

專題 1.1

人口結構和教育因素有否影響失業率？

香港經濟在過去兩年回復至高於趨勢增長水平；不過，跟以往相比，失業率仍處於相對較高的水平。社會上有人擔心這是由於經濟轉向知識型經濟發展和人口老化問題。因此，人口結構的變動是否能夠解釋“失業率高企”的現象，是值得我們研究的課題。

與許多已發展國家長期存在人口老化現象的情況相類似，香港亦面對人口逐漸老化的情況。年屆 50 歲或以上的僱員在總勞動人口中所佔比例由二零零零年的 15.8% 穩步上升至二零零五年的 19.4%。中年組別(即 40 至 49 歲組別)的比例，亦由二零零零年的 26.4% 爬升至二零零五年的 29.9%。反之，較年輕組別(即 15 至 24、25 至 29 和 30 至 39 歲組別)的比例均告下跌。勞動人口的男女比例方面，女性僱員的比例溫和上升，由二零零零年的 41.8% 上升至二零零五年的 44.8%。勞動人口中年齡和男女比例的變化，大致上與香港整體人口的變化相若。

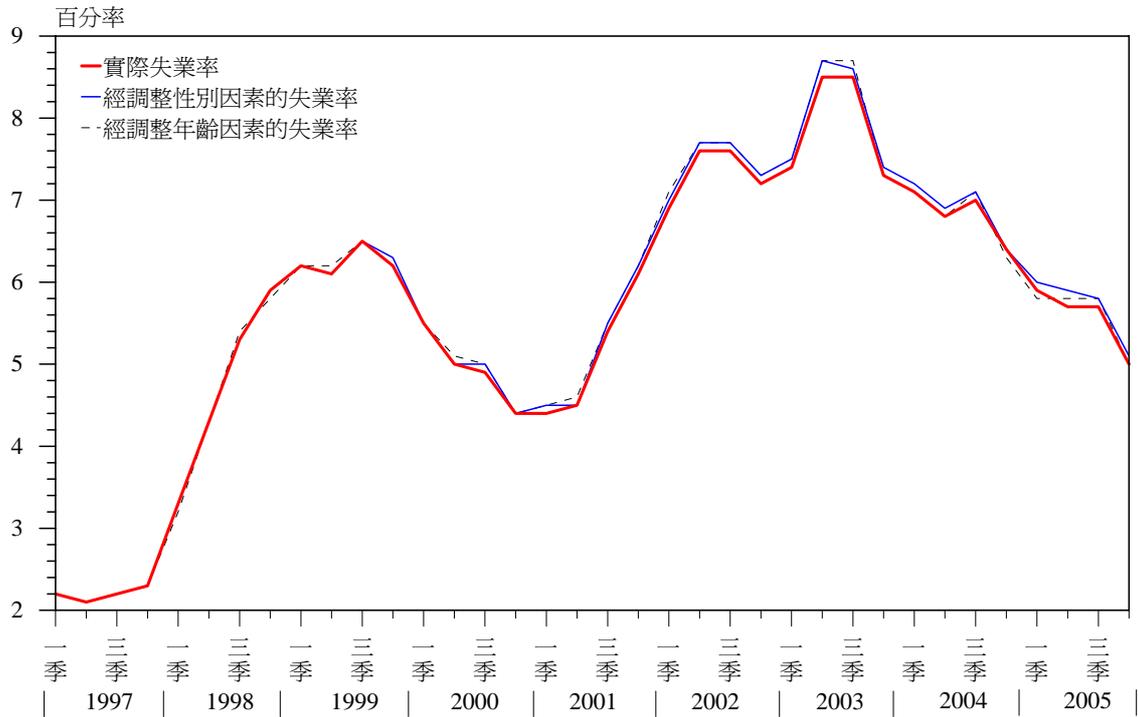
<u>年齡組別</u>	在勞動人口中所佔比例(%)				失業率			
	<u>1997</u>	<u>2000</u>	<u>2003</u>	<u>2005</u>	<u>1997</u>	<u>2000</u>	<u>2003</u>	<u>2005</u>
15-24	13.9	12.7	11.2	11.0	5.0	10.7	15.0	10.8
25-29	14.7	14.3	12.7	12.0	2.0	4.3	6.7	4.4
30-39	32.7	30.8	29.2	27.8	1.6	3.2	6.0	3.8
40-49	24.3	26.4	29.2	29.9	1.7	4.3	7.3	5.2
50-59	10.5	12.4	14.6	16.2	2.2	6.0	9.4	7.0
60 及以上	3.9	3.8	3.2	3.2	1.0	2.9	4.5	3.8
<u>合計</u>	100.0	100.0	100.0	100.0	2.2	4.9	7.9	5.6
<u>男女組別</u>								
男性	60.4	58.2	56.1	55.2	2.3	5.6	9.3	6.5
女性	39.6	41.8	43.9	44.8	2.0	4.1	6.2	4.4

要分析人口結構因素對失業率的影響，可以用某基準年的固定年齡結構或男女比例為基礎，重新計算失業率數列，然後與實際的失業率數列相比，便可勾劃因人口結構因素而導致的失業率變化。首個數列是“經調整性別因素的失業率”，這數列以一九九七年為固定基準年的男女比例情況，所訂出的標準化的失業率；第二個數列是“經調整年齡因素的失業率”，這數列按一九九七年的年齡比例情況，訂出標準化的失業率。

經調整性別因素的失業率和經調整年齡因素的失業率的變動，以及實際的失業率，載示於以下圖表。過去十多年以來，按性別及年齡劃分的人口比例變化，對失業率的影響僅屬溫和。舉例說，在二零零五年第四季，經調整性別因素的失業率和經調整年齡因素的失業率分別為 5.1% 和 5.0%，與 5.0% 的實際失業率差距甚微。換言之，自一九九七年後，勞動人口中男女及年齡比例的變化，並非導致近年香港失業率高企的原因。這與一般人認為失業率會隨人口老化而上升的看法背道而馳。

專題 1.1(續)

人口結構模式的轉變並非導致失業率高企的原因



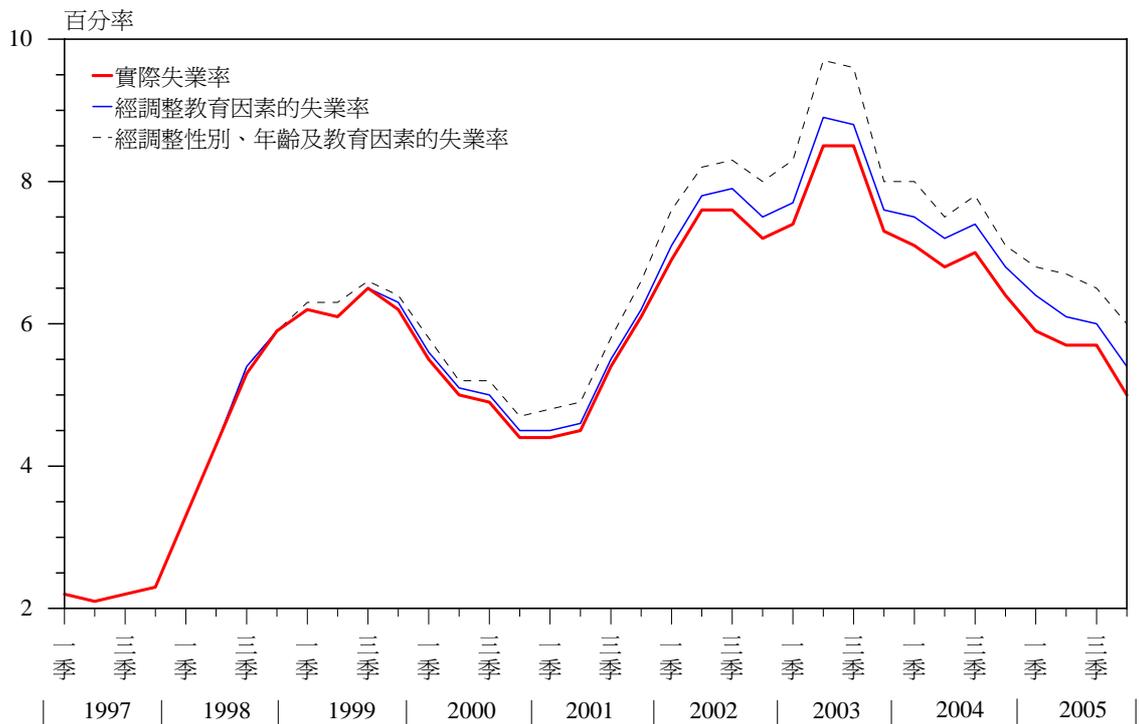
一九九七至二零零五年間勞動人口年齡比例的兩項顯著變化，有助解釋我們的研究結果。首先，失業率相對較高的 15 至 24 歲較年輕組別的比例下降所帶來的正面影響，在某程度上抵銷了失業率同樣相對較高的 50 至 59 歲組別的比例上升所帶來的負面影響。第二，失業率相對較低的 30 至 39 歲組別的比例下降所帶來的負面影響，在某程度上亦被失業率同樣相對較低的 40 至 49 歲組別的比例上升所帶來的正面影響所抵銷。

除人口結構因素外，過去幾年教育程度比例的轉變如何影響香港的失業率，亦值得我們探討。具專上教育程度工人的比例由二零零零年的 23.8% 增至二零零五年的 28.4%，而具初中或以下教育程度工人的比例則由 35.7% 跌至 31.5%，由此可見，過去幾年勞動人口的質素顯著提高。另一點非常重要的是，高學歷工人的失業率較低學歷工人低。

教育程度	在勞動人口中所佔比例(%)				失業率			
	1997	2000	2003	2005	1997	2000	2003	2005
初中及以下	38.4	35.7	34.1	31.5	2.8	6.9	11.7	8.5
高中及預科	39.5	40.5	39.1	40.1	2.0	4.6	7.1	5.0
專上	22.1	23.8	26.9	28.4	1.6	2.6	4.4	3.2
總計	100.0	100.0	100.0	100.0	2.2	4.9	7.9	5.6

專題 1.1(續)

我們由此訂出經調整教育因素的失業率，以勾劃教育對失業率的影響。舉例來說，假如二零零五年第四季勞動人口的教育程度比例仍與一九九七年時一樣，即工作人口的學歷並無實質提升，則失業率會是 5.4% 而非 5.0%。一九九七年以來勞動人口教育程度比例的轉變有助拉低失業率，這點不難明白，因為具專上教育程度工人(失業率較低)所佔的比例增加，加上具初中及以下教育程度工人(失業率較高)的比例減少，以致整體失業率下降，否則情況便剛好相反。這亦反映出持續投資於人力資本對增加勞工市場靈活性和動力至為重要。確實，若非政府在教育方面投放大量資源，香港的勞工市場在受到一九九八年亞洲金融風暴和九一一事件的嚴重衝擊時，定會雪上加霜。

過去數年教育程度顯著提高確實有助本港降低失業率

另外值得注意的是，性別、年齡和教育因素對失業率所產生的綜合影響，程度上遠較純粹把這三項因素個別評定的影響相加起來的顯著。舉例來說，在二零零五年第四季，經調整性別、年齡及教育因素的失業率為 6.0%，較 5.0% 的實際失業率高出一個百分點。

雖然年齡及男女比例的變化並非導致近年失業率高企的主因，但隨着經濟持續向知識為本和服務活動轉移，長遠而言人口老化的影響不容輕視。年齡較大而教育程度較低的工人通常會較難提升技能和知識，以應付不斷轉變的經濟環境所帶來的挑戰。因此，政府持續投資高等教育、在職培訓和再培訓，藉以解決技能錯配的問題和提升生產力，讓香港順利過渡至知識型經濟，實在至為重要。