

專題 5.1

自二零零三年以來的青少年失業分析^(*)

過去數年經濟持續擴張，令勞工市場得以全面改善。其中 15 至 24 歲的青少年往往較難覓得工作，原因是他們相對缺乏工作經驗，以及很多僱主認為他們的流動性高。本文集中討論這個組別，特別是探討青少年能否分享到現時經濟復蘇的成果。

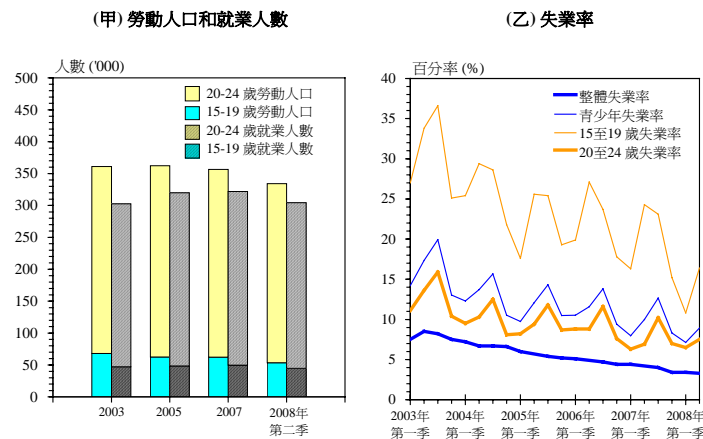
青少年組別的失業情況

青少年組別的失業率一直比整體勞動人口的失業率高。二零零三年至二零零七年的青少年平均失業率為 12.4%，而整體平均數字則為 5.8%。在青少年組別當中，15 至 19 歲組別的失業率特別高，平均為 24.2%，是 20 至 24 歲組別 (9.8%) 的 2.5 倍。在二零零八年第二季，青少年組別的失業率為 8.9% (15 至 19 歲組別和 20 至 24 歲組別的數字分別為 16.4% 和 7.5%)，而全港的整體數字則為 3.3%。

儘管勞工市場的情況未如理想，但青少年組別仍能受惠於二零零三年以來的經濟復蘇。二零零七年與二零零三年相比，這個組別的就業人數每年平均上升 1.4%。這個比率顯著低於同期總就業人數每年 2.2% 的升幅。然而，要理解這些數字的含意，必須同時考慮到青少年勞動人口在這段期間每年萎縮 0.4%，但總勞動人口則每年平均增長 1.1% 的情況。結果，青少年失業率由二零零三年的 16.1% 大幅下降至二零零七年的 9.7%，大大縮窄了青少年失業與整體失業的差距。基於相同理由，青少年組別的持續失業時期中位數和長期失業率 (即失業達六個月或以上) 亦顯著回落，在同期分別由 77 天和 3.7% 跌至 58 天和 1.3%。

類似的發展趨勢在近期也有出現。在二零零八年第二季，青少年總就業人數比一年前同期減少 3.6%。由於這個組別勞工供應下降幅度較大達 4.7%，青少年的失業情況持續改善。在某程度上，這反映出青少年接受高等教育的機會有所提高，因為有更多青少年延遲投入勞工市場或選擇重返校園繼續進修。在二零零八年第二季，15 至 19 歲和 20 至 24 歲青少年的入學率分別為 89.4% 和 35.8%，均高於二零零三年第二季的相應數字 83.2% 和 28.7%，正正反映以上所述情況。同期間，這兩個年齡組別的勞動人口參與率分別由 15.5% 和 70.3% 跌至 12.2% 和 66.2%。

青少年組別亦能受惠於當前的經濟復甦



(*) 本文的分析不包括外籍家庭傭工，但當中提到的整體失業及就業不足人數則把外籍家庭傭工計算在內。

專題 5.1 (續)

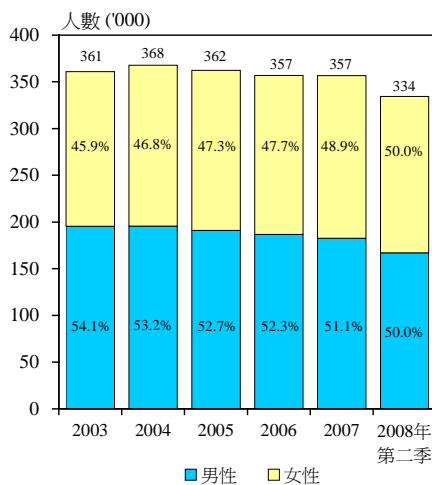
按性別、教育程度和行業劃分的青少年勞動人口

儘管四個年齡一性別組別的勞動人口在近年全面下跌，但以 15 至 19 歲的青少年減幅最多。結果，20 至 24 歲年齡組別佔青少年總勞動人口的比例，由二零零三年第二季的 81.5% 升至二零零八年第二季的 84.0%。青少年勞動人口的性別組合亦有轉變。女性青少年的勞工供應上升而男性的相應數字則錄得下跌，結果，女性佔青少年總勞動人口的比例，由二零零三年第二季的 45.5% 升至二零零八年第二季的 50.0%。至於勞動人口參與率，女性青少年在整段期間都比男性青少年為高，而且這個性別差距更愈來愈大。

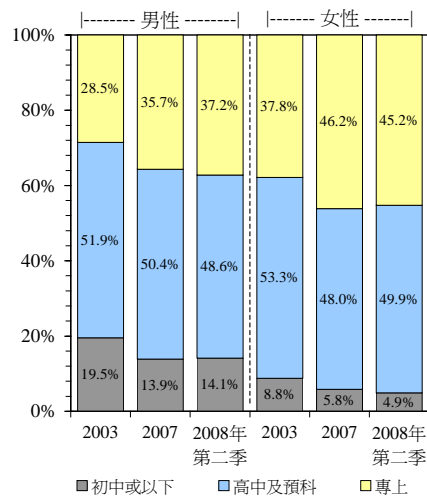
女性佔青少年勞動人口的比重日益顯著，以及青少年勞動人口參與率展現特別趨勢，部分原因是女性提升教育程度至大專水平的速度比男性快。事實上，在青少年勞動人口中，男性的教育程度一般比女性低。在二零零八年第二季，37.2% 男性擁有大專或以上學歷，比女性的相應比例 45.2% 為低。不過，值得注意的是，青少年不論男女，其提升教育程度的步伐都比整體勞動人口快。此外，按行業的分析顯示，隨着本地經濟趨向以服務業為主導，製造業和建造業內的青少年勞工供應大幅下降。另一方面，金融、酒店、商用服務業及進出口貿易等服務業的青少年勞工供應則見顯著增長。

青少年勞動人口下降但教育水平日高

(甲) 按性別劃分



(乙) 按教育程度劃分



青少年組別的就業身分^(A)

在就業方面，不同性別的青少年顯示不同的走勢，這跟青少年勞動人口的發展趨勢相同。在二零零三年第二季至二零零八年第二季期間，女性青少年的就業人數增加 14 700 人，而男性青少年的就業人數則減少 5 800 人。以就業身分而言，兩個性別青少年的就業不足人數均見下降，但自願兼職工人的就業人數上升足以抵銷就業不足人數下降有餘。至於全職就業人數方面，在這段期間，女性青少年的表現遠較男性青少年為佳，這說明了兩性就業趨勢不同的主要因素。不過，這些發現必須與供應方面的發展一併解讀和分析，特別要考慮到男性青少年工人供應萎縮程度較大。

(A) 就業身分可分為三個組別：(1)全職工人—指那些在統計前七天內工作 35 小時或

專題 5.1 (續)

以上及因放取例假而工作少於 35 小時的人士；(2)就業不足工人—指在非自願情況下每周工作少於 35 小時的人士；以及(3)自願從事兼職工作者—指基於放取例假和就業不足以外原因而工作少於 35 小時的人士。

總括而言，近年最顯著的發展趨勢是越來越多青少年自願從事兼職工作，原因是這類工作在安排上對僱主和工人來說都較為靈活，並較符合他們的利益，要知道很多青少年仍是全日制學生，未必可以從容擔任全職工作。因此，青少年如欲從工作中賺取收入以幫補日常開支，大多會自願從事兼職工作。舉例來說，於二零零八年第二季，在受僱的全日制學生中有 84.2%是自願從事兼職工作者。

男性和女性青少年均傾向自願從事兼職工作

	男性			女性		
	二零零三年 第二季	二零零八年 第二季	增減	二零零三年 第二季	二零零八年 第二季	增減
全職	135 100	129 800	-5 300	121 800	124 700	+2 900
就業不足	10 800	3 500	-7 300	6 500	2 800	-3 700
自願從事兼 職工作	10 400	17 200	+6 800	10 900	26 500	+15 600
總數	156 300	150 500	-5 800	139 300	154 000	+14 700

比較不同經濟體系的青少年失業情況

正如本文開始時所述，青少年失業數字仍遠高於整體平均失業數字。這種現象並非香港獨有。以美國為例，二零零七年青少年的失業率為 15.7%，是整體失業率 4.6% 的 3.4 倍。香港青少年的失業率只是整體失業率的 2.3 倍，低於英國、台灣和南韓的相應比率。

二零零七年香港與選定經濟體系的整體失業率和青少年失業率的比較

	整體失業率(a)	青少年失業率(b)	比率(a):(b)
美國	4.6	15.7	1:3.4
南韓	3.3	8.8	1:2.7
台灣	3.9	10.6	1:2.7
英國	5.5	14.4	1:2.6
香港	4.0	9.0	1:2.3
澳洲	4.4	9.3	1:2.1
日本	3.8	7.7	1:2.0

資料來源：CEIC 資料庫、各相關經濟體系的官方統計網站。

結語

在教育水平普遍提高下，香港年青一代應有較佳學歷以面對持續邁向知識型發展的經濟。尤其是女性，她們已成為青少年就業的生力軍。政府當局在協助青少年就業方面，一直不遺餘力。行政長官於二零零七至零八年度的施政報告中曾承諾擴大僱員再培訓局的培訓名額，以便為青少年提供更多培訓機會。政府當局亦已撥出 10 億元，於二零零八年四月一日起三年內與非政府機構合作，為 15 至 29 歲人士開設 3 000 個職位。為改善青少年的就業前景，勞工處除透過「青年職前綜合培訓—展翅計劃」和「青少年見習就業計劃」分別提供職前及在職培訓外，還設立兩所青年就業資源中心，為所有 15 至 29 歲的年青人提供一站式綜合就業及自僱輔導和支援服務。所有這些措施均表明了政府促進青少年就業的決心。