

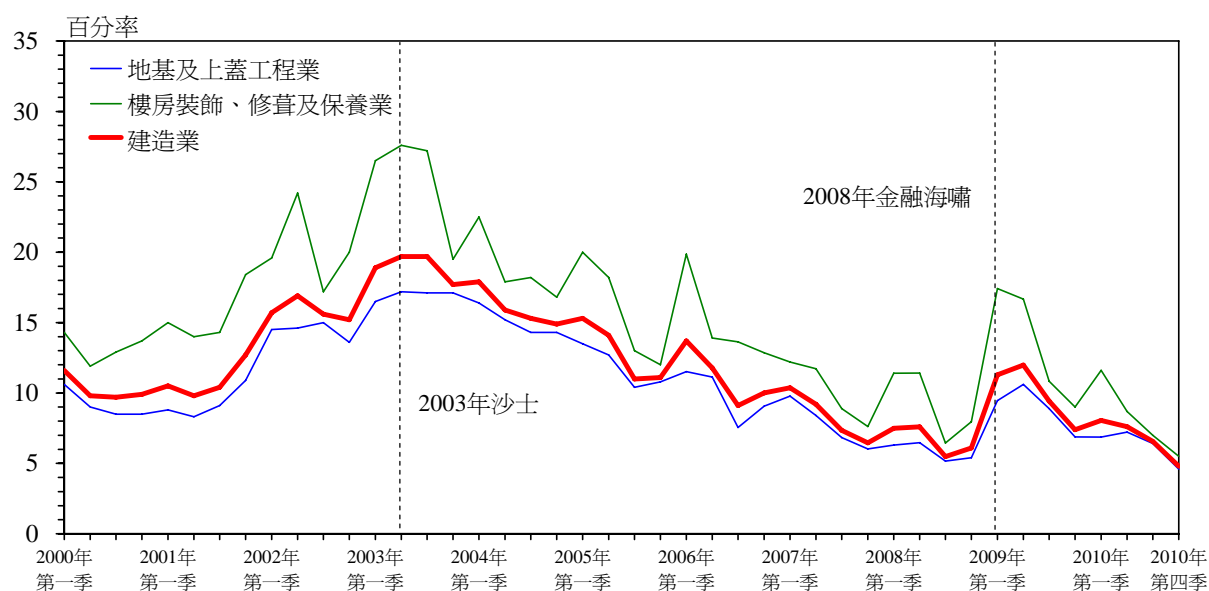
專題 6.1

建造業工人近期的就業趨勢及措施

相對於其他大多數行業，建造業是為較低職業階層員工(特別是年紀較大及教育程度較低的員工)提供職位的一大源頭。在二零一零年，總勞動人口中約有 289 900 人(或 7.9%)從事這個行業。當中，從事地基及上蓋工程業的佔 74%，而從事樓房裝飾、修葺及保養業的則佔 26%。多年來，這些員工的就業情況，除整體經濟狀況變動帶來影響外，很大程度上亦受私營機構的建築活動及政府的建造工程所影響。

正如 **圖 1** 所示，建造業的就業情況在過去十年呈現頗為反覆不定的走勢。在「沙士」爆發前的一段長時間，由於缺乏大型公共工程項目及私營建築地盤的活動放緩，令整個建造業停滯不前。這反映在樓宇及建造總開支由二零零零年的 1,700 億元，縮減至二零零四年的 1,400 億元。建造業就業人數亦同時下跌，由二零零零年十一月至二零零一年一月的 310 400 人，跌至二零零四年年初 251 400 人的低位。這導致建造業的失業人數急升至二零零三年二月至四月 64 600 人的高位，而相應的失業率也升至二零零三年八月至十月 20.1% 的高位。

圖1：建造業的失業率



專題 6.1(續)

其後，由於地產業出現反彈及政府重新增加撥款於工程項目，建造業遂重現復蘇直至二零零八年後期為止。在該年八月至十月，建造業的失業人數及失業率分別回落至 15 300 人及 5.3% 的較低水平。

然而，二零零八年後期爆發全球金融海嘯，加上接踵而來的經濟衰退，令本港各行業的產值及就業人數幾乎全面縮減。建造業也不能倖免，其失業率在一段短時間內飆升至二零零九年初的 12.8%，而按實際數字計算，失業人數同樣激增至 37 200 人。

為應付這前所未見的危機，政府實施了一系列措施，以期穩定金融體系，緩解企業(特別是中小型企業)所面對的流動資金緊絀問題，以及為整個勞動人口創造職位。作為其中一項主要的創造職位新措施，政府推展及加快進行多項大型基建工程。

具體而言，十大基建工程已在可能範圍內加速進行，其中港珠澳大橋、廣深港高速鐵路香港段，以及啓德發展計劃第一階段的建造工程已動工。港鐵沙田至中環線現正進行規劃、設計和諮詢工作，為該項目於短期內動工作好準備，而南港島線(東段)工程的進展情況亦大致相若。

除基建工程外，政府在金融海嘯爆發後也落實了多項小型工程。統計數字顯示，用於小型工程的公營部門開支由二零零八至零九年度的 67 億元，大幅增加 28% 至二零零九至一零年度的 85 億元。有關開支為建造業創造了約 13 300 個人工作年的就業機會。在二零一零至一一年度，用於小型工程的撥款維持在 85 億元左右，預期可創造額外 13 600 個人工作年的就業機會。

此外，政府聯同香港房屋協會及市區重建局推行「樓宇更新大行動」，為協助舊樓業主進行維修保養工程，以及向他們提供資助和一站式技術支援。這項計劃獲立法會財務委員會(財委會)批准撥款共達 25 億元，估計可惠及約 2 500 幢目標樓宇，並為建造及維修工人和相關專業人員及技術員工創造約 50 000 個職位。

在二零零九至一零立法年度內，財委會批准撥款合共 1,015 億元，預料可為建造業創造 49 600 個新職位。該年度內，實際基本工程開支高達約 453 億元，較一年前劇增 93%。至於二零一零至一一年度，基本工程開支預算進一步增加至 496 億元，估計可創造額外 62 500 個職位，包括約 6 600 個專業人員／技術人員職位及 55 900 個一般勞工職位。

專題 6.1(續)

受惠於這些政府工程及新措施，以及地產活動顯著回升，樓宇及建造的投資得以回復正增長。建造業的就業情況亦明顯改善，復蘇步伐較亞洲金融危機時為快。與二零零九年高位相比，建造業的失業率大幅下降 8.0 個百分點至二零一零年年底的 4.8%，同期亦創造了多達 22 000 個職位。按分支行業分析，樓房裝飾、修葺及保養業的失業率急跌 16.2 個百分點至 5.5%，而地基及上蓋工程業的失業率亦顯著下跌 6.0 個百分點至 4.6%。事實上，自二零零九年下半年起，建造業是各主要經濟行業中表現最好之一。這些數字顯示政府在促進建造業就業方面的努力，已漸見成效(圖 2a 及 2b)。

圖2a：按實質本地生產總值計算的樓宇及建造開支

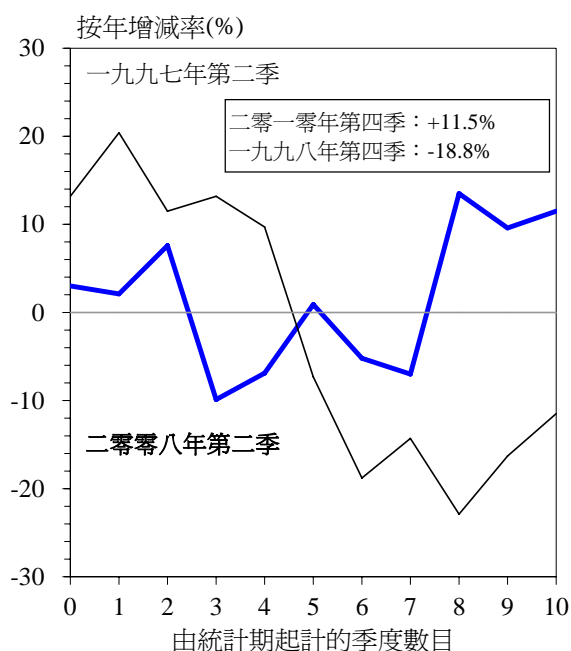
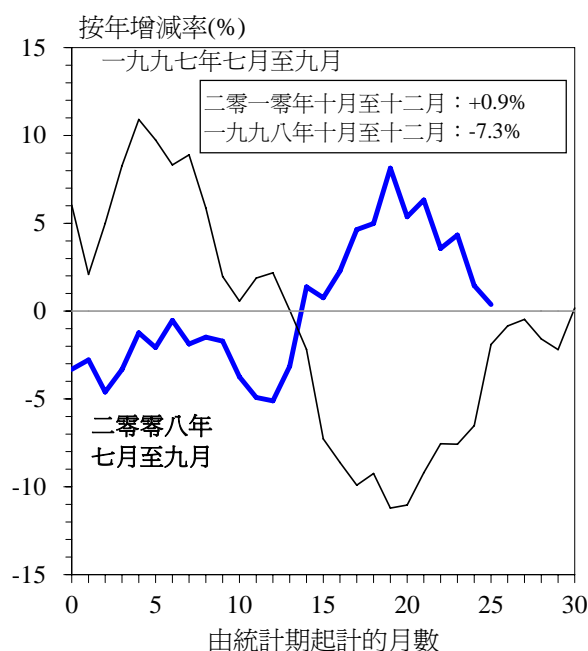


圖2b：建造業的就業人數



由於多個建設項目逐漸進入工程高峰期，預計未來數年基本工程開支都會維持於每年超過 500 億元的歷史性水平。因此，建造業的失業情況在未來可望進一步改善。儘管如此，其發展仍可能受其他因素影響，例如物業市場狀況、建造業工人的供應變化，以及私營機構建築活動是否暢旺等。政府會繼續密切監察事態發展，並會按需要採取額外措施，以助紓緩失業情況及向最需要的人提供援助。