

專題 5.1

法定最低工資實施後勞工市場的最新情況

法定最低工資自本年五月一日起實施，標誌着香港勞工政策的重要里程碑。雖然較低技術和低薪工人可能會因實施法定最低工資而受惠，但是社會上亦同時關注這會否導致他們大量失業。本專題旨在分析在法定最低工資實施後，這些工人就業及失業情況的變化，並集中闡述最有可能受影響的行業及組別。

受惠於經濟持續強勁增長，勞工市場至今依然緊絀，總就業人數進一步上升，在第三季攀升至 3 642 400 人，比上季多出 31 800 人(經季節性調整後增長 0.6%)。按技術階層分析，接近 90%的增長來自較高技術職業。至於較低技術階層，職位增長雖微升 3 900 個(0.2%)，但仍不足以抵銷第二季約 14 700 個職位流失。撇除法定最低工資不適用的政府僱員及留宿家庭傭工後，低技術職位在第一季與第三季之間流失的數量更多，達 15 300 個(21 600 個職位在第二季流失，在第三季則有 6 200 個新增職位)。因此，第三季新增的低技術職位只能抵銷先前部分的職位流失。在各主要行業中，飲食業的薪金開支較大和邊際利潤較低，故此比其他行業更受法定最低工資實施的影響，其職位流失的情況也較嚴重。該行業在二〇一一年第二季流失職位達 17 700 個(7.6%)，相比之下，去年同期的職位流失僅為 4 600(2.1%)(表 1)。

表 1：近期就業人數上升主要來自較高技術階層

	二〇一一年 第三季 (人數)	與上季度比較的變動				二〇一一年 第三季與第一季 比較的變動			
		二〇一一年 第一季 (人數)	(%)	二〇一一年 第二季 (人數)	(%)	二〇一一年 第三季 (人數)	(%)	二〇一一年 第三季與第一季 比較的變動 (人數)	(%)
總就業人數	3 642 400	34 400	1.3	33 300	1.2	31 800	0.6	65 100	1.8
職業技術階層									
較高技術	1 384 000	25 000	1.9	48 100	3.7	27 800	2.1	75 900	5.8
較低技術	2 258 300	9 500	0.4	-14 700	-0.6	3 900	0.2	-10 800	-0.5
較低技術 (不包括政府僱員及 留宿家庭傭工)	1 881 800	-10 400	-0.5	-21 600	-1.1	6 200	0.3	-15 300	-0.8
行業									
低薪行業	1 192 700	29 700	2.6	-8 800	-0.7	17 800	1.5	9 000	0.8
零售業	316 800	1 000	0.3	8 500	2.8	5 200	1.7	13 700	4.5
飲食業	224 500	10 400	4.7	-17 700	-7.6	8 100	3.7	-9 600	-4.1
物業管理、保安及 清潔服務	237 600	4 900	2.1	-1 300	-0.5	600	0.3	-700	-0.3
其他低薪行業	413 900	13 400	3.4	1 800	0.4	3 800	0.9	5 600	1.4
非低薪行業	2 449 600	4 800	0.2	42 100	1.8	14 000	0.6	56 100	2.3

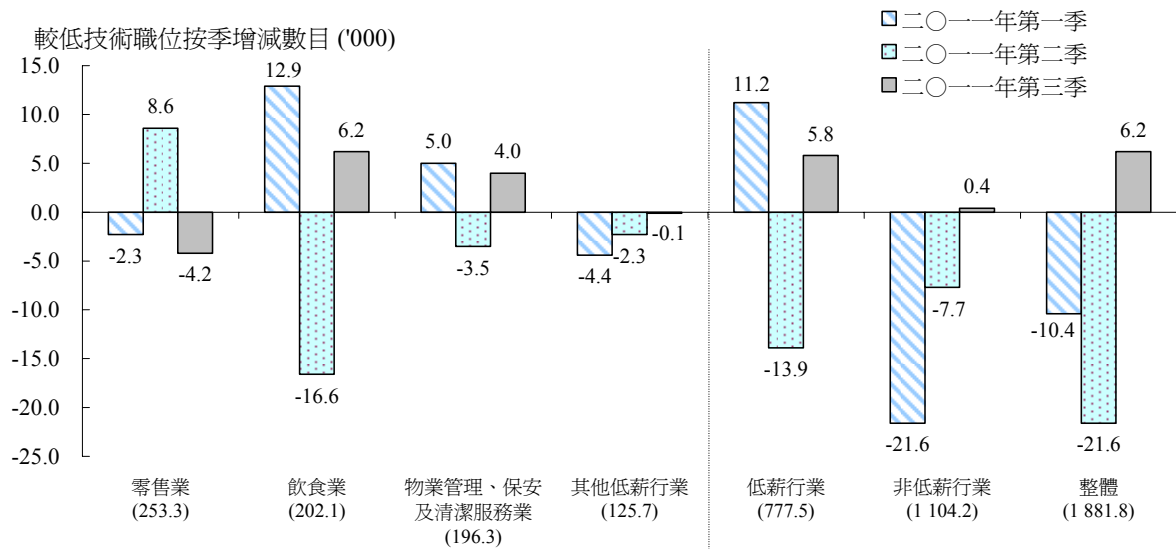
註：由於進位關係，個別項目加起來的和與總數或有些微差別。

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

專題 5.1(續)

按經濟行業分析較低技術階層新增職位的數目，可見個別低薪行業與非低薪行業表現各異。二〇一一年第二季與對上季度(即法定最低工資實施之前)相比，這兩大組別內較低技術職位均出現流失。在個別低薪行業中，飲食業、物業管理、保安及清潔服務業和其他低薪行業似乎較受法定最低工資所影響，這些行業合共流失了 22 400 個較低技術職位。不過，由於本地消費暢旺，部分流失的職位因零售業新增的 8 600 個職位而有所抵銷(圖 1)。

圖 1：一些較低技術職位在法定最低工資實施初期有所流失，但最近已回復開設，當中多見於低薪行業



註：括號內數字為二〇一一年第三季就業人數('000)。政府僱員及留宿家庭傭工不包括在內。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

新近數據則顯示，較低技術階層已逐步恢復開設職位。在二〇一一年第二季至第三季期間，新增職位的數目達 6 200 個。當中飲食業開設職位的勢頭重現，增幅尤其顯著，收窄了先前的跌幅。相反，零售業的較低技術就業人數却稍微回落，而業內最近新增的職位多屬較高技術階層。以整體低薪行業來說，第三季較低技術職位共新增 5 800 個。

勞工供應方面，勞動人口在第三季持續激增，與第一季比較，增加了 67 600 人(1.8%)，部分歸因於經濟增長帶來更多就業機會，以及法定最低工資實施後工資有所上調，以致吸引更多人投入勞工市場。這個情況亦可從勞動人口參與率上升顯示出來，當中以 20 至 24 歲及 50 至 59 歲人士的升幅最為明顯(表 2)。

專題 5.1(續)

表 2：選定組別的勞動人口參與率

	二〇一一年 第一季	二〇一一年 第二季	二〇一一年 第三季	二〇一一年 第三季與第一季 比較的變動
	(%)	(%)	(%)	(百分點)
總計	59.9	60.5	60.7	0.8
<u>年齡</u>				
15 至 19	8.8	9.5	10.4	1.6
20 至 24	61.1	60.4	64.6	3.5
50 至 59	66.9	68.4	68.7	1.8
60 或以上	15.2	15.5	15.7	0.5
<u>性別</u>				
男	68.2	68.9	69.0	0.8
女	52.9	53.3	53.6	0.7

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

按行業分析，二〇一一年首三季失業率的走勢大致反映各行業內就業情況的變化。具體而言，由於最近開設的職位數目已回復增長，早前預計將會較受法定最低工資影響的組別，第三季的失業情況較第二季稍見改善，大抵亦是受惠於本地消費暢旺和商業活動普遍蓬勃。儘管如此，低薪行業的整體失業率在第三季仍略高於法定最低工資實施前的水平(表 3)。

表 3：選定組別的失業率⁽¹⁾

	二〇一一年 第一季	二〇一一年 第二季	二〇一一年 第三季	二〇一一年 第三季與第一季 比較的變動
	(%)	(%)	(%)	(百分點)
總計(經季節性調整)	3.4	3.5	3.2	-0.2
<u>年齡</u>				
15 至 19	18.3	18.6	16.6	-1.7
20 至 24	7.5	9.2	9.4	1.9
50 至 59	3.0	3.6	2.9	-0.1
60 歲或以上	2.2	1.9	1.9	-0.3
<u>職業技術階層</u>				
較高技術	1.8	1.7	1.6	-0.2
較低技術	3.8	4.2	3.7	-0.1
<u>行業</u>				
非低薪行業	3.0	3.1	2.6	-0.4
低薪行業	3.2	3.5	3.4	0.2
零售	4.4	4.3	4.7	0.3
食肆	5.0	6.6	5.3	0.3
物業管理、保安 及清潔服務	2.8	3.1	3.0	0.2
其他低薪行業	1.4	1.5	1.4	0.0

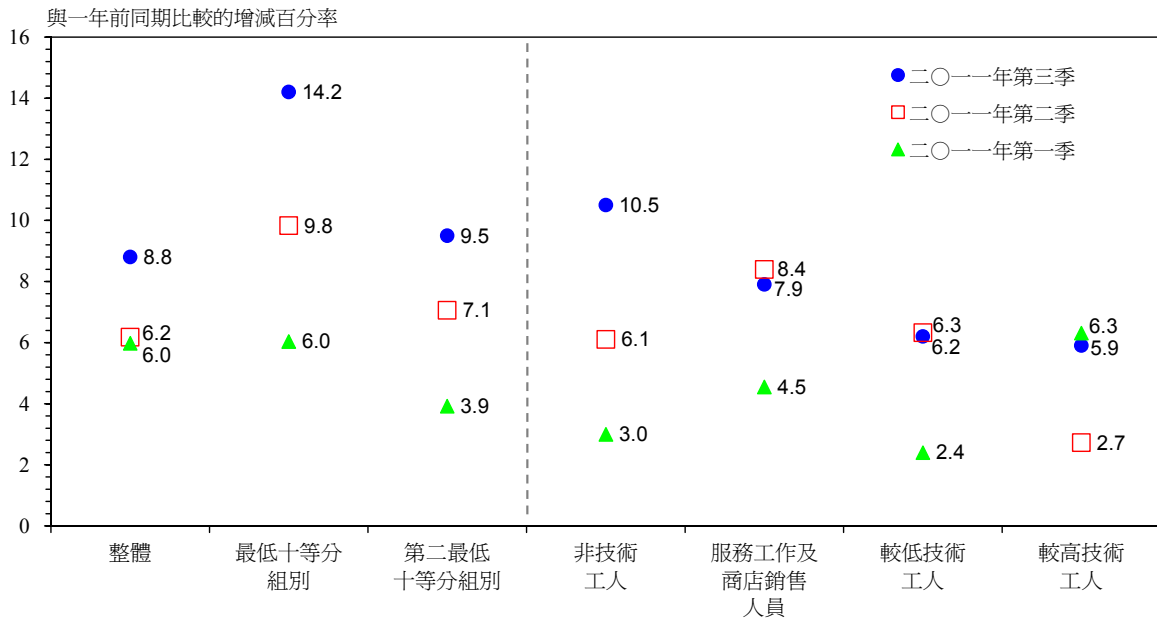
註：(1) 未經季節性調整，另有指明者除外。

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

專題 5.1(續)

由於勞工市場相對緊絀，加上實施法定最低工資帶來的額外推動效應，低薪工人的加薪幅度在第三季持續急升。撇除政府僱員及留宿家庭傭工後，最低十等分組別的全職僱員每月就業收入在二〇一一年第三季按年激增 14.2%，遠高於 8.8% 的整體平均增幅(圖 2)。

圖 2：全職僱員的平均每月就業收入(*)



註：(*) 全職僱員包括工作35小時或以上，以及因休假而工作少於35小時的僱員，但不包括政府僱員及留宿家庭傭工。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

總括來說，今年以來經濟持續增長，大大緩和了實施法定最低工資對勞工市場的負面影響。迄今整體勞工市場表現理想：就業人數增加，失業人數減少，而勞工市場的參與率也有所上升。雖然在法定最低工資實施初期，勞工市場曾出現調整，但一些低薪行業最近已重新增聘人手。受惠於過去一年經濟處於上行周期，法定最低工資在鼓勵工作方面似乎亦帶來正面影響。這些良好發展令大多數低薪工人的收入都有可觀的增幅。

展望未來，勞工市場的變化仍然取決於宏觀經濟前景。至於較低技術工人的就業情況能否維持良好勢頭，亦須視乎未來開設職位的步伐，以及企業會否因應經濟增長放緩而改變策略以面對勞工成本的上升。我們會繼續留意和密切監察正在瞬息萬變的全球經濟環境，以及其對香港和相關行業就業情況的影響。