

專題 5.1

香港的青少年失業情況

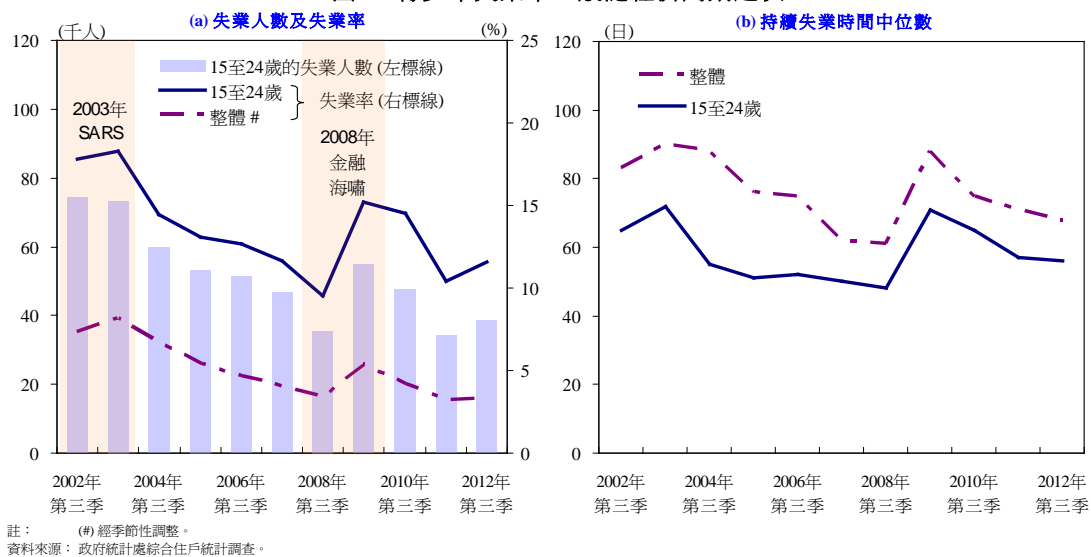
在全球勞工市場，青少年失業情況⁽¹⁾一直備受關注，尤其是現今經濟環境日益波動和不明朗，不少先進經濟體的青少年失業率飆升，情況就更受注目。有鑑於此，本專題文章分析香港青少年失業的最新情況，並與國際作比較，再探討青少年勞工市場的主要特點。

本地的近期發展

香港青少年失業率在二〇一二年第三季為 11.6%⁽²⁾，雖然較去年同期的 10.4% 稍高，但受惠於勞工市場緊絀，仍顯著低於二〇〇九年第三季的最近期高位 15.2% 及十年同季平均的 13.8%，分別低達 3.6 和 2.2 個百分點。儘管青少年失業率一直高於整體平均水平，但其變動與經濟周期有密切關連(圖 1a)。因此，勞工需求在二〇一二年大部分時間依然殷切，令新學制下新舊制兩批學生同時畢業對青少年失業的潛在影響有所紓緩⁽³⁾。

青少年的持續失業時間中位數亦逐步縮短至二〇一二年第三季的 56 天，是自二〇〇八年第三季(即金融危機前的低位)以來的最低水平。換言之，青少年求職者一般可在兩個月內找到工作。另一點值得注意的是，青少年的失業時間，也長期地較整體平均水平明顯為短(圖 1b)。

圖1：青少年失業率一般隨經濟周期起伏



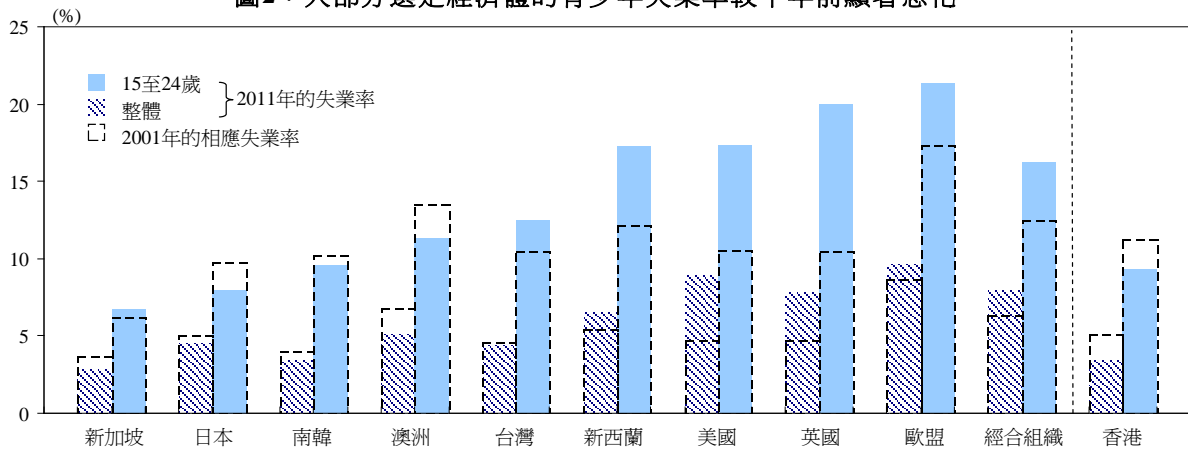
選定經濟體青少年失業情況的比較

其他經濟體的情況與香港顯然不同。由於這些經濟體(特別是先進經濟體)的宏觀經濟環境大都相對黯淡，其青少年及整體失業率都非常高，情況較十年前更明顯惡化(圖 2)。

- (1) 在本分析中，除另有指明外，青少年是指 15 至 24 歲的人士。
- (2) 分項數字顯示，在二〇一二年第三季，15 至 19 歲人士的失業率為 15.4%，而 20 至 24 歲人士則為 10.9%。按實際數字計算，前者的失業人數為 7 800 人，後者則為 30 600 人。
- (3) 在二〇一二年新舊制並存的雙學制年，預計約有 100 000 名學生畢業，包括舊學制的中七畢業生和新學制的中六畢業生。不過，由於普遍延遲加入勞工市場，加上進修途徑增多，15 至 19 歲新加入勞動人口的最新數字，仍然低於二〇一〇年及二〇一一年第三季的同季人數。此外，隨着勞工市場緊絀，這些新力軍的就業比例在二〇一二年及二〇一一年第三季都攀升至超過 60%，仍較過往幾年的同季數字(大約 50% 至 60%)為高。

專題 5.1(續)

圖2：大部分選定經濟體的青少年失業率較十年前顯著惡化



資料來源：各國統計局、國際勞工組織資料庫、經合組織資料庫、歐盟統計局及政府統計處綜合住戶統計調查。

另一個在國際間常用於比較的指標是青少年失業率與當地平均失業率的比例。從表 1 可見，在大部分選定經濟體，這個比率由 2 至 3 不等，說明青少年失業率偏高是全球現象。香港在二〇一一年的比率為 2.7，與上述數值大致相符。然而，本港的整體和青少年失業率皆明顯低於大部分先進經濟體。

表 1：青少年失業率較整體失業率高是全球現象

| | 整體失業率 (%) | 青少年失業率 (%) | 比例 |
|------|-----------|------------|-----------|
| | (a) | (b) | (a) : (b) |
| 香港 | 3.4 | 9.3 | 1 : 2.7 |
| 新加坡 | 2.9 | 6.7 | 1 : 2.3 |
| 日本 | 4.5 | 8.0 | 1 : 1.8 |
| 南韓 | 3.4 | 9.6 | 1 : 2.8 |
| 澳洲 | 5.1 | 11.3 | 1 : 2.2 |
| 台灣 | 4.4 | 12.5 | 1 : 2.8 |
| 新西蘭 | 6.5 | 17.3 | 1 : 2.7 |
| 美國 | 8.9 | 17.3 | 1 : 1.9 |
| 英國 | 7.8 | 20.0 | 1 : 2.6 |
| 歐盟 | 9.7 | 21.3 | 1 : 2.2 |
| 經合組織 | 8.0 | 16.2 | 1 : 2.0 |

資料來源：各國統計局、國際勞工組織資料庫、經合組織資料庫、歐盟統計局及政府統計處綜合住戶統計調查。

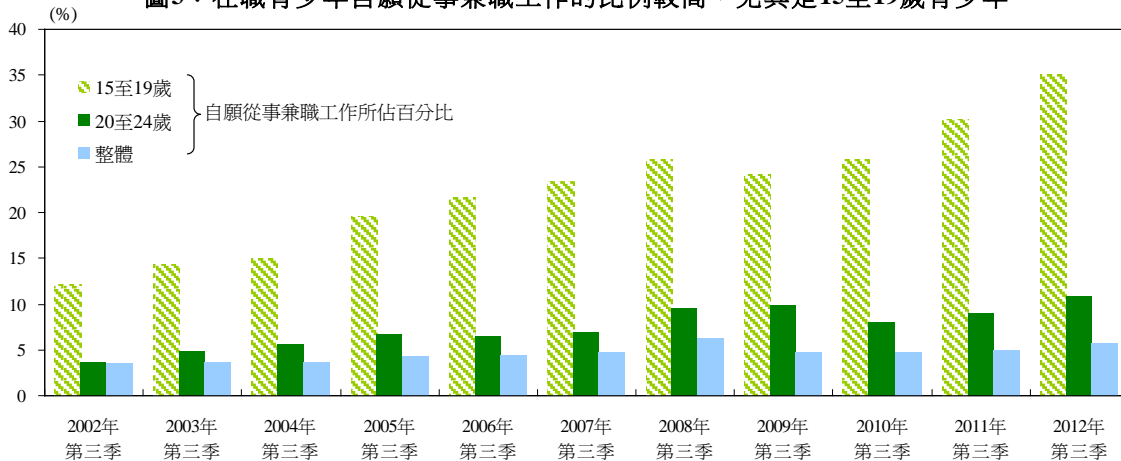
青少年失業的幾個主要特點

在考慮香港較低年齡組別的失業率較全港平均為高這個現象時，我們須注意以下幾點：

- (a) **首次求職者比例較大**：失業青少年中大部分是首次求職者(二〇一二年第三季的比例為 44.8%)，相比之下，整體失業人口的比例明顯較低，只有 14.7%。這個比例大致跟隨季節升降，於夏季顯著上升，臨近年底一般則會隨求職者陸續找到工作而回落。以二〇一一年全年來說，首次求職者仍佔失業青少年約三成。青少年由求學過渡至就業，有時要經歷較長時間求職和轉職，才會找到較穩定的工作，因此青少年一般較常面對摩擦性失業的情況，這亦不難理解。
- (b) **從事兼職工作機會較高**：在職青少年從事兼職工作的機會較高，他們大部分都是全日制學生。這個情況在較年輕(15 至 19 歲)的在職青少年中尤為普遍；在二〇一二年第三季，其中約三分之一(35.1%)從事兼職工作。雖然這個比例在 20 至 24 歲的組別中較低(10.9%)，但仍高於 5.7% 這個整體平均水平(圖 3)。此外，由於兼職工作大多屬臨時性質，職位並非長期開設，青少年或會因而較經常要另覓新職，這也是導致他們失業機會較高的原因之一。

專題 5.1(續)

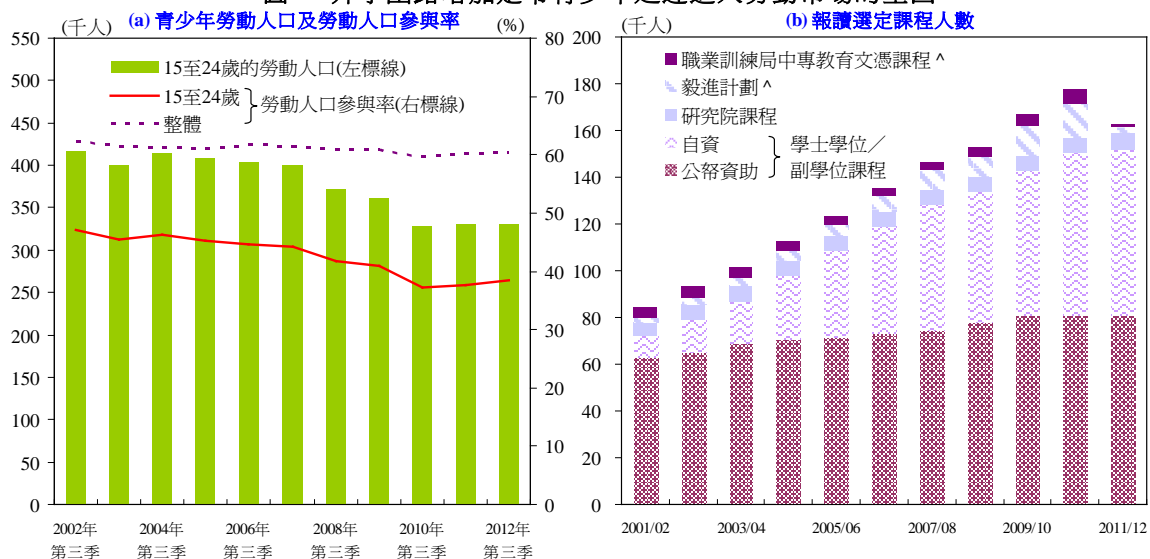
圖3：在職青少年自願從事兼職工作的比例較高，尤其是15至19歲青少年



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

- (c) 青少年勞動人口萎縮：過去十年，青少年勞工的供應大致呈下降趨勢，可見青少年延遲加入勞工市場的情況持續(圖 4a)。這現象一方面反映年輕人追求學歷和技術，以迎合香港邁向知識型經濟對人才的更大需求，另一方面也顯示他們受教育／培訓的機會大增(圖 4b)。具體而言，雖然過去十年整體勞動人口參與率維持在約 60% 的穩定水平，但青少年勞動人口參與率卻由二〇〇二年第三季的 47.0%，輾轉下降至二〇一二年第三季的 38.5%。因此，在二〇一二年第三季，青少年僅佔總勞動人口的 8.7%，而五年前及十年前則分別佔 11.0% 及 11.9%。

圖4：升學出路增加是令青少年延遲進入勞動市場的主因



註：(A) 二〇一〇/一一二年度報讀毅進計劃及職業訓練局文憑課程的人數減少，是因為二〇一一年為沒有中五畢業生的「空缺年」。為準備迎接雙學制年，有關學額會在二〇一二/一三年度分別增至15 000及7 000個，皆高於二〇一〇/一一年度或之前可作比較的水平。

資料來源：教育局及政府統計處綜合住戶統計調查。

總結

香港是自由開放的經濟體，青少年進入勞工市場所面對的障礙，例如來自社會制度的限制或工作場所的歧視，都甚為罕見。除了一般被認為工作經驗較淺外，轉職率高、等候和尋覓工作的時間較長、較傾向從事兼職工作，以及普遍延遲進入勞工市場，都是青少年就業情況的普遍現象。隨着香港邁向知識型經濟，年輕人要更好地裝備自己，以迎接未來的挑戰，教育、職業訓練和在職培訓都不可或缺。政府會繼續在教育、培訓和就業方面，為青少年提供足夠的選擇和機會，幫助他們按本身的能力和志向發展事業，從而提高本港長遠的整體勞工生產力。