

## 專題 2.3

### 貿易保護主義的風險：近期發展

鑑於主要先進經濟體的政局變化，市場對貿易保護主義可能升溫的擔憂增加。本專題採用世界貿易組織(世貿組織)就二十國集團<sup>(1)</sup>貿易措施編製的統計數字，審視這方面的近期趨勢，並簡述當前的風險。

二零零八年，二十國集團領導人促請世貿組織監察並公布二十國集團成員國採取的貿易措施。有見及此，世貿組織編製《二十國集團貿易措施監察報告》<sup>(2)</sup>，近年一直每年發表報告兩次，內容焦點包括二十國集團成員國與貨物貿易有關的措施。二十國集團成員國合計的總產值佔全球五分之四以上，貿易量佔全球四分之三，人口佔全球近三分之二。

最新的第十七份報告在二零一七年六月三十日發表，闡述二十國集團成員國的貿易及相關措施。報告把檢視期定為二零一六年十月十六日至二零一七年五月十五日，並載列二零一二年以來可資比較的數據，以量度歷年的變化。當中有三類措施尤其值得注意。第一類是貿易限制措施，包括增加關稅、清關程序和數量限制等舉措。這類措施的數目一旦增加，或意味二十國集團成員國實施更多貿易限制。第二類是貿易便利措施，包括降低或撤銷關稅和簡化清關程序等舉措。這類措施的數目有所增加，或意味貿易限制減少。第三類是貿易救濟行動<sup>(3)</sup>(包括有關反傾銷稅和反補貼稅的調查)，列出已展開和終止調查的數目<sup>(4)</sup>。雖然進行這些調查後最終未必會提高貿易壁壘，但展開調查的數目增加，可視為日後可能出現貿易壁壘的預警。

在檢視期內，二十國集團成員國採取合共 42 項貿易限制新措施，當中逾半涉及提高關稅，其次是各種清關程序和數量限制。平均而言，每月約有 6 項新措施推出(表 1)。這個數字較二零一六年的 4.9 項略高，但仍然略低於二零一二至二零一五年間平均每月 7 項。受這些限制措施所影響的貿易往來貨值估計為 470 億美元，約佔二十國集團貨物進口貨值的 0.37%。

表 1：二十國集團貿易措施概覽

	平均每月數目					
	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年	2016年10月中 至2017年5月中
貿易限制措施	6.7	7.2	5.8	7.8	4.9	6.0
貿易便利措施	9.1	6.8	6.9	8.4	6.3	6.0
貿易救濟行動：						
— 展開	16.8	23.2	21.5	17.6	22.0	20.9
— 終止	13.3	12.8	14.3	12.6	10.8	8.9

(1) 二十國集團由 19 個國家和歐盟組成。這些國家包括阿根廷、澳洲、巴西、加拿大、中國、法國、德國、印度、印尼、意大利、日本、墨西哥、俄羅斯、沙地阿拉伯、南非、韓國、土耳其、英國和美國。

(2) 雖然《二十國集團貿易措施監察報告》既非為指明某項貿易措施是否屬保護主義性質，也非質疑成員國是否有採取某些貿易措施的權力，而報告的涵蓋範圍或有局限，但有助了解二十國集團成員國推行便利和限制貿易往來措施的最新趨勢。

[https://www.wto.org/english/news\\_e/news17\\_e/g20\\_wto\\_report\\_june17\\_e.pdf](https://www.wto.org/english/news_e/news17_e/g20_wto_report_june17_e.pdf)

### 專題 2.3 (續)

同期，二十國集團成員國合共推出 42 項貿易便利新措施，當中大部分措施涉及撤銷或降低關稅，有些則與簡化清關程序有關。平均而言，在檢視期內每月推行 6 項新措施，與二零一六年的平均數目相若。不過，這些便利措施估計為 1,630 億美元的貿易往來帶來益處，所涉及的貿易往來遠高於受貿易限制措施影響的 470 億美元。

貿易救濟方面，二十國集團成員國在檢視期內錄得 146 宗的調查展開，其中反傾銷調查屬最常見的行動。貿易救濟行動的展開平均每月 20.9 宗，較二零一六年平均宗數有所下跌。檢視期內，貿易救濟調查的展開涉及的貿易額估計為 250 億美元，佔二十國集團貨物進口貨值的 0.20%。同時，貿易救濟調查的終止平均每月宗數有所下跌，並持續低於調查展開的平均每月宗數。

總括而言，最新統計數字並未顯示，二十國集團成員國的貿易壁壘在檢視期內顯著增加。再者，環球經濟向好，全球貿易往來年內至今顯著回升。全球貿易量的按年升幅由二零一六年的 1.3% 加快至二零一七年上半年的 4.2%。全球需求持續改善，帶動包括經香港轉口的貿易的亞洲區內貿易往來大幅增加。本港的貨物出口量在二零一七年首九個月顯著增加 6.8%，遠高於二零一六年 1.4% 的升幅。

然而，從國際政局的近期發展可見，貿易保護主義的威脅尚未消退。舉例來說，美國、加拿大和墨西哥就北美自由貿易區重新進行的談判持續，目標完成日期已由原訂的二零一七年年終延至二零一八年第一季。另外，美國和韓國已展開程序以修訂自二零一二年生效的《美韓自由貿易協定》。此外，美國貿易代表在二零一七年八月根據《一九七四年貿易法》第 301 條，就中國的貿易行為正式展開調查。歐洲方面，英國「脫歐」談判尚未取得顯著進展，「脫歐」後英國與歐盟之間貿易壁壘大增的風險仍在。

可喜的是，二十國集團領導人在二零一七年七月漢堡峯會後發出公報，繼續肯定國際貿易和投資是推動環球經濟增長、提高生產力和促進發展的重要引擎，並同意加強國際間的合作，以達致包容性和可持續性的增長。二十國集團領導人承諾繼續開放市場，打擊保護主義，包括所有「不公平的貿易行為」，並認同須使用「正當的貿易防衛工具」。

香港一直堅定支持自由貿易。事實上，中國香港是世貿組織中，首名加入世貿組織《貿易便利化協定》的成員，而這協定是世貿組織成立以來首項簽訂的多邊協定。二零一七年九月，香港宣布已經完成與東盟就自由貿易協定和相關投資協定的談判。我們大力支持透過深化和擴展區域經濟融合，以促進貿易自由化，並相信多邊貿易制度是抗衡保護主義的最有效防線。

- 
- (3) 不少世貿組織成員國表示，推行貿易救濟措施是為了應對貿易伙伴以貿易行為扭曲市場。假如世貿組織成員國認為某成員國以損害性傾銷或補貼手法，把產品出口至另一成員國，可徵收稅項以抵銷相關影響。終止一詞指終止調查行動(未有採取措施行動)或撤銷已採取的措施行動。
  - (4) 根據《二十國集團貿易措施監察報告》，涉及從多少個國家／關稅區進口貨物的反傾銷或反補貼調查行動，分別計作多少宗調查。同樣，終止對從多少個國家／關稅區進口貨物採取的措施行動，亦分別計作多少宗終止。