

專題 5.1

香港勞動人口：較年長組別的趨勢⁽¹⁾

政府統計處在九月初公布最新一套人口和勞動人口的推算數字(以二零一六年為基期)，涵蓋年期為二零一七至二零六六年間的 50 年。考慮到人口特徵的最新預期變化和本地勞工市場較近期的發展，總勞動人口預計會由二零一六年的 362 萬人增至二零一九至二零二二年間 367 萬人至 368 萬人的高位，然後隨人口老化的影響日趨顯著而逐漸回落。相比上一輪推算(以二零一四年為基期)，本地勞動人口達到頂峯的時間有所推遲，主要是因為較年長人士投入或重投勞工市場的人數大增。具體而言，在二零一四至二零一六年間，55 歲及以上勞動人口顯著上升 11.9%(或增加 78 000 人)，同期總勞動人口僅溫和上升 0.7%(或增加 26 900 人)。

事實上，較年長組別人士日益積極投身勞工市場，在未來十年料會繼續為重要的人力來源。本專題探討較年長組別人士勞動人口參與率上升的原因，以及其對勞工市場發展可能帶來的影響。

延遲退休的影響

香港私營機構的僱員並無法定退休年齡。隨着人均壽命延長，加上香港經濟結構朝向知識型經濟轉型，社會對退休的觀念也不斷轉變。

首先，愈來愈多勞工較願意延長工作年期，原因之一相信是為退休作更好的經濟準備。此外，二零一一年起實施法定最低工資，加上近年宏觀經濟環境大致向好，特別令較低技術勞工的就業和收入前景好轉，因而吸引更多基層人士(尤其是較年長一羣)投入或重投勞工市場。同時，年長勞工如具備合適技術及相關經驗，僱主普遍較樂意聘用他們從事體力要求較低的工作。

這些發展都有利於較年長勞工投身勞工市場。具體而言，二零一一至二零一六年間，55 至 64 歲人士的勞動人口參與率大幅上升 7.3 個百分點至 56.4%(在對上一個五年期內，該年齡組別勞動人口參與率只微升 2.2 個百分點)；這個年齡組別的女性勞動人口參與率上升 8.3 個百分點，男性勞動人口參與率也升 6.6 個百分點(圖 1a 及 1b)。65 歲及以上女性和男性的勞動人口參與率在過去五年同樣錄得顯著升幅，儘管在二零一六年的水平仍相對較低，分別為 4.8% 及 15.6%。反觀同期介乎主要工作年齡(即 25 至 54 歲)的女性，勞動人口參與率僅溫和上升 2.4 個百分點至 71.9%，而介乎主要工作年齡的男性，勞動人口參與率更基本上維持在 94% 左右的高水平。

(1) 本專題所指的勞動人口不包括外籍家庭傭工。

專題 5.1 (續)

圖 1a：男性人口中選定年齡組別的勞動人口及勞動人口參與率

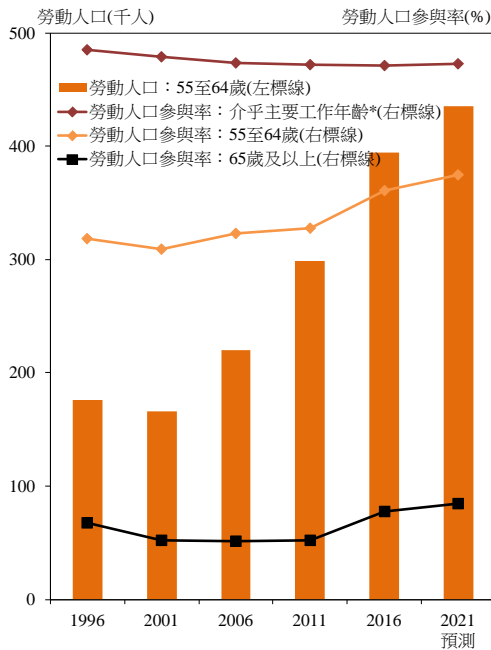
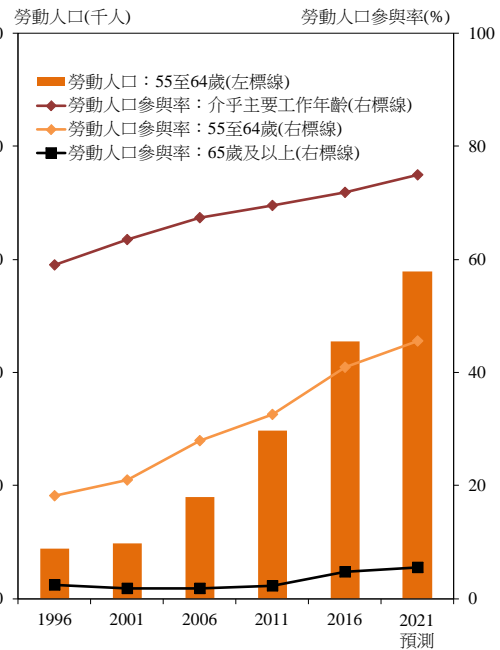


圖 1b：女性人口中選定年齡組別的勞動人口及勞動人口參與率

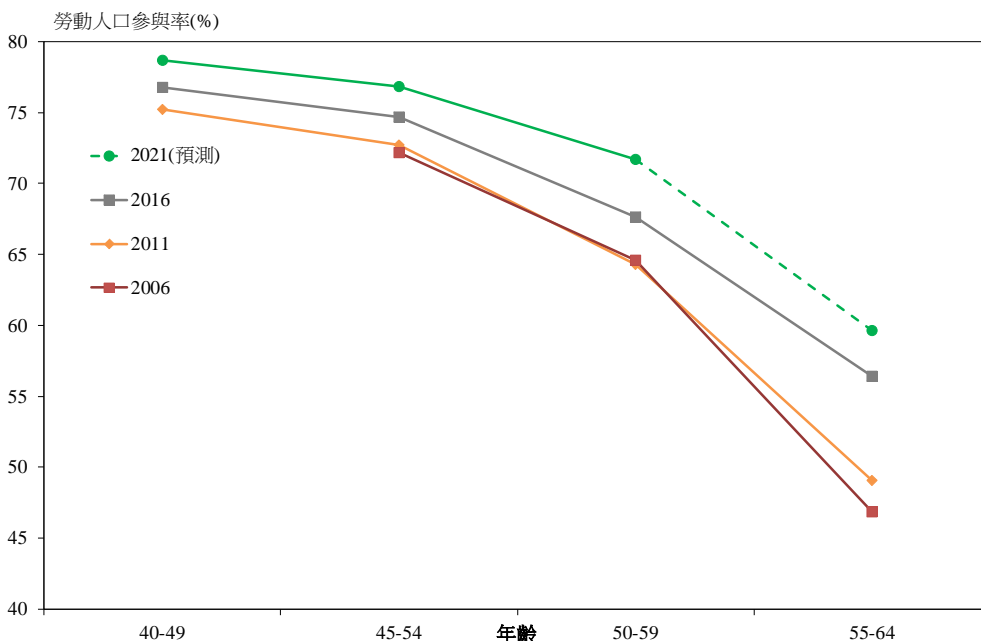


註： (*) 介乎主要工作年齡的人士指 25 至 54 歲人士。

資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查及《2017 年至 2066 年香港勞動人口推算》。

通過進行組羣分析，集中研究勞工隨時日轉入其他年齡組別後勞動人口參與率的變化，可提供較量化的資料，以進一步了解勞工延遲退休的情況。

圖 2：相對以往的世代組羣，較近期的組羣年屆 55 歲及以上時，勞動人口參與率的跌幅較慢



註： 圖例所示年份為組羣年屆 55 至 64 歲的年份。舉例來說，二零一六年組羣在同年屬 55 至 64 歲年齡組別，在二零零一年、二零零六年及二零一一年則分別屬 40 至 49 歲、45 至 54 歲及 50 至 59 歲的年齡組別。

不包括外籍家庭傭工的勞動人口參與率，自一九九三年起才有數據可以提供。因此，二零零六年組羣在一九九一年(當時屬 40 至 49 歲組別)的勞動人口參與率略去不表。

資料來源： 政府統計處綜合住戶統計調查及《2017 年至 2066 年香港勞動人口推算》。

專題 5.1 (續)

二零一六年，55 至 64 歲年齡組別(二零一六年組羣)的勞動人口參與率為 56.4%，較該組羣五年前的勞動人口參與率(即二零一一年 50 至 59 歲年齡組別的勞動人口參與率)低 11.3 個百分點。相對於二零一六年的情況，二零二一年組羣的勞動人口參與率預計錄得相若跌幅(為 12.1 個百分點)。雖然勞動人口參與率很自然會隨着勞工組羣日漸年邁而下跌，但若與二零零六年及二零一一年組羣在職業生涯同一階段錄得的跌幅相比(分別為 17.8 及 15.2 個百分點)，上述組羣的跌幅已見明顯收窄(圖 2)。事實上，由於二零一六年組羣較二零一一年組羣在勞動人口參與率的跌幅有所收窄，令勞工市場在二零一二至二零一六年共額外增添約 43 000 名勞工，佔總勞動人口增幅約四分之一。

兼職職位能提供具彈性的工作

較年長組別的勞工供應增加，主要帶動因素之一是兼職就業機會增多，工作安排普遍較具彈性。具體而言，在二零一一至二零一六年間，自願從事兼職工作⁽²⁾的 55 歲及以上勞工增加約 49 000 人，佔期內該年齡組別的就業人數升幅約五分之一。兼職職位一般較能配合勞工在兼顧家務和其他考慮因素方面的需要，而沒有即時經濟需要的較年長人士有較大自主權選擇切合自身情況的工作模式，兼職因而尤其合適⁽³⁾。

介乎主要工作年齡女性的勞動人口參與率較高，這情況到其轉入較年長組別時料會持續

此外，較近期世代組羣中介乎主要工作年齡的女性，在其整個職業生涯中，勞動人口參與率都保持在較高水平。具體來說，在二零一六年年屆 45 至 54 歲的組羣，自她們在 30 至 39 歲開始，勞動人口參與率便一直在稍高於三分之二的水平徘徊。至於二零一一年年屆 45 至 54 歲的組羣，在該段年齡期間的勞動人口參與率僅維持在約六成的水平；在二零零六年年屆 45 至 54 歲的組羣，所錄得的勞動人口參與率甚至更低(圖 3)。

介乎主要工作年齡女性的勞動人口參與率較高，可歸因於本地勞動人口中持專上學歷者日增的趨勢。具體來說，在二零一六年介乎主要工作年齡的女性中，曾受專上教育者的勞動人口參與率為 82.9%，明顯高於未受專上教育者的參與率(64.7%)。雖然介乎主要工作年齡男性的教育程度其實同樣有所提升，但他們當中曾受專上教育者與未受專上教育者的勞動人口參與率(在二零一六年分別為 95.9%和 93.0%)其實大致相若。因此，教育程度提升，大概對介乎主要工作年齡男性的整體勞動人口參與率(一直維持在 90%以上高水平)影響甚微。相反，處於主要工作年齡後段女性的勞動人口參與率上升，加上前文所述的延遲退休趨勢，在未來十年料會特別有助推動女性較年長組別的勞動人口參與率進一步攀升。

(2) 本專題所述的自願兼職勞工，指在統計前七天內並非因就業不足或休假而工作少於 35 小時的人士。

有關自願兼職勞工的分析，請參閱《二零一三年半年經濟報告》專題文章「香港的兼職就業情況」。

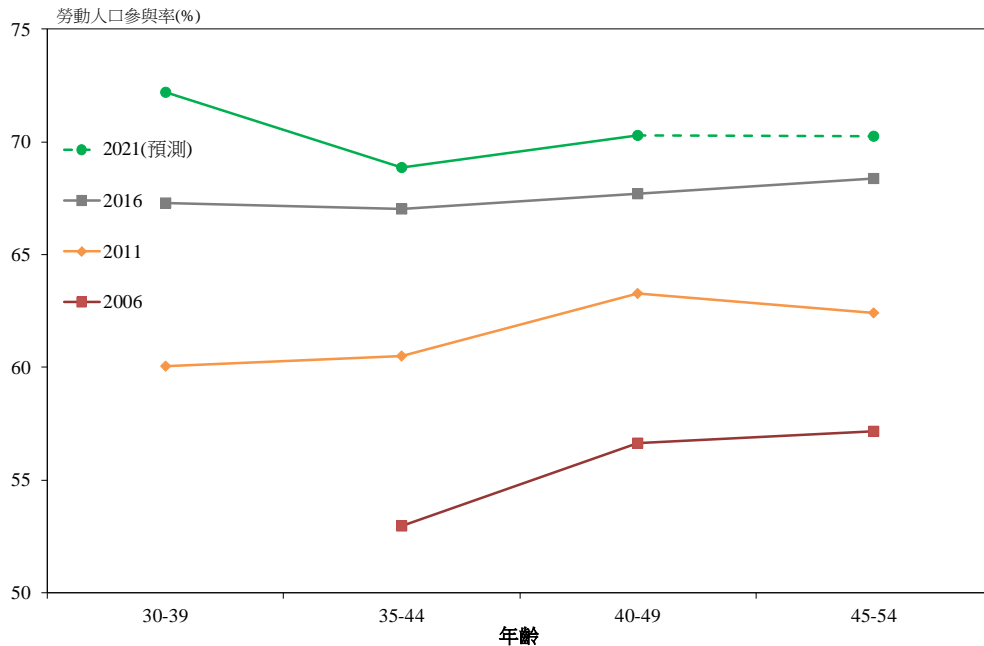
<http://www.hkeconomy.gov.hk/tc/pdf/box-13q2-c5-1.pdf>。

(3) 有關較年長人士就業情況的進一步分析，請參閱《二零一六年經濟概況及二零一七年展望》專題文章「長者就業情況」。

<http://www.hkeconomy.gov.hk/tc/pdf/box-16q4-c6-1.pdf>。

專題 5.1 (續)

圖 3：在較近期的世代組羣中，介乎主要工作年齡的女性日益積極投身勞工市場



註：圖例所示年份為組羣年屆 45 至 54 歲的年份。
由於並無二零零六年組羣在一九九一年(當時年屆 30 至 39 歲)的勞動人口參與率(不包括外籍家庭傭工)，因此略去不表。

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查及《2017 年至 2066 年香港勞動人口推算》。

結語

較年長組別人士日益積極投身本地勞工市場，不但適時緩和市場供求緊張的情況，還顯示本地勞工市場相當靈活變通，配合時需。

鑑於較年長組別人士料會在勞動人口中日趨重要，勞工處已採取一系列持續推行的措施，鼓勵他們就業。措施包括在就業中心設立專責櫃台，為年長求職者提供優先登記和就業轉介服務，以及舉辦專為他們而設的就業講座。同時，勞工處亦會舉辦以較年長組別人士為對象的專題招聘會和關於僱用年長人士的經驗分享會。這些求職者也可參加「中年就業計劃」。該計劃同時涵蓋全職和兼職工作，旨在鼓勵僱主聘用 40 歲或以上的求職者，並為他們提供在職培訓。僱主如透過計劃聘用參加者並為他們提供在職培訓，可申請為期三至六個月的在職培訓津貼。

政府除推動較年長組別人士投身勞工市場外，更會致力投放資源發展教育及培訓，以優化本地人力資源，為未來培育人才，從而提升工作人口的生產力和支援企業進一步朝高增值方向發展，使本港經濟繼續蓬勃發展。