

專題 6.1

香港勞動人口結構的轉變

勞動人口結構與整體人口結構息息相關。整體人口年齡愈高，通常意味勞動人口年齡也較高。同樣，整體人口教育水平提高，勞動人口的教育水平也普遍較高⁽¹⁾。過去數十年，香港人口結構變化頗大，因此勞動人口結構的趨勢也值得探討。人口結構持續轉變，研究香港勞動人口結構過往的趨勢或有助了解其未來面貌。

勞動人口結構的轉變

圖 1(a)和 **1(b)**分別載有一九九六年和二零一六年香港的人口金字塔⁽²⁾。人口金字塔用圖像方式顯示人口的年齡和性別結構，常用於反映兩者在一段時間內的變化。為了同時呈現勞動人口數目和結構，標準人口金字塔上附加勞動人口教育程度分布的資料。顏色愈深，代表該部分勞動人口學歷愈高。各年齡和性別組別中斜線部分(即非勞動人口)比例愈大，代表該組別的勞動人口參與率愈低。比較**圖 1**兩個金字塔，會發現勞動人口結構幾個重大轉變。

(a) 勞動人口老化

過去 20 年，香港人口顯著老化。生育率低導致年輕人數目下降，而二零一六年人口金字塔底層縮小，正正反映這個情況。與此同時，金字塔中層和頂層擴闊。45 至 64 歲人口比例由一九九六年的 19.6% 增至二零一六年的 32.4%，同期 65 歲及以上人口比例亦攀升 6.2 個百分點至 16.6%，部分原因是平均預期壽命延長。

整體人口老化，勞動人口趨勢亦相若。一九九六年勞動人口以 20 多歲和 30 多歲人士居多(佔總勞動人口的 58.7%)，但二零一六年勞動人口則有 54.3% 為 40 至 64 歲人士。另一方面，二零一六年 60 歲及以上人士佔勞動人口的 9.0%，比例較一九九六年增加一倍以上。當中的變化從**圖 1(a)**和 **1(b)**可見，**圖 1(a)**代表勞動人口的部分大致呈三角形，而**圖 1(b)**則呈近似矩形。

勞動人口老化的另一個原因，是過去 20 年較年長組別的勞動人口參與率上升。具體而言，60 至 64 歲組別的勞動人口參與率由一九九六年的 31.4% 顯著上升至二零一六年的 44.7%；同期 65 至 69 歲組別的勞動人口參與率亦上升 5.7 個百分點至 20.7%。比較**圖 1(a)**和 **1(b)**各年齡組別斜線部分所佔比例，便可知當中的變化。

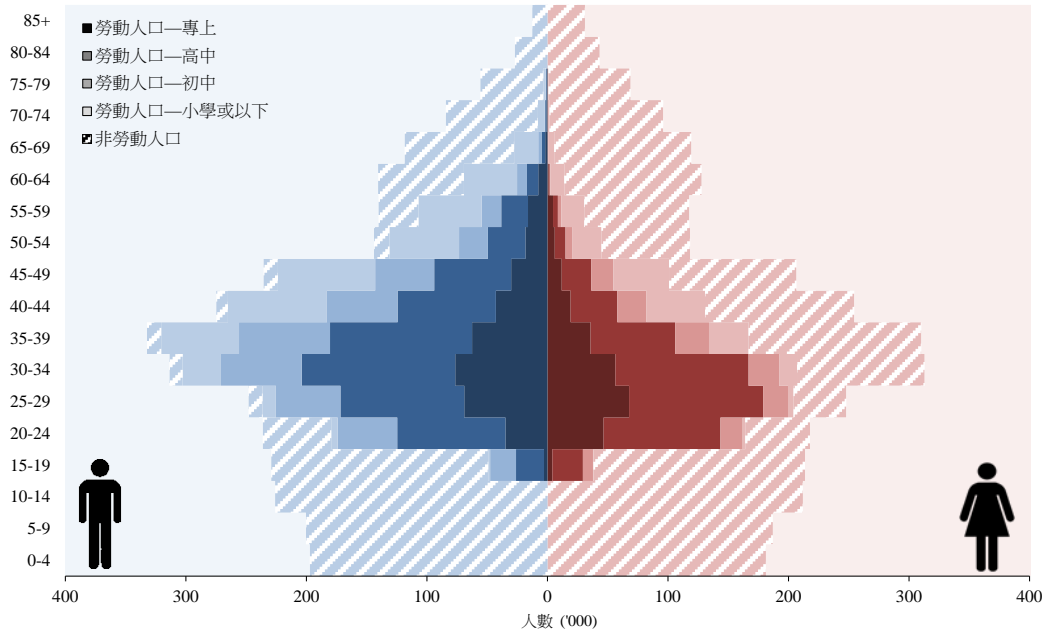
(1) 勞動人口結構變動與人口結構變動未必在比例上相符。整體來說，年齡、性別或教育程度不同，投入勞工市場的傾向也各異。因此，勞動人口的數目和結構既受整體人口結構轉變的影響，也受各組別不同的勞動人口參與率所影響。

(2) 本專題內所有圖表及統計數字均不包括外籍家庭傭工。

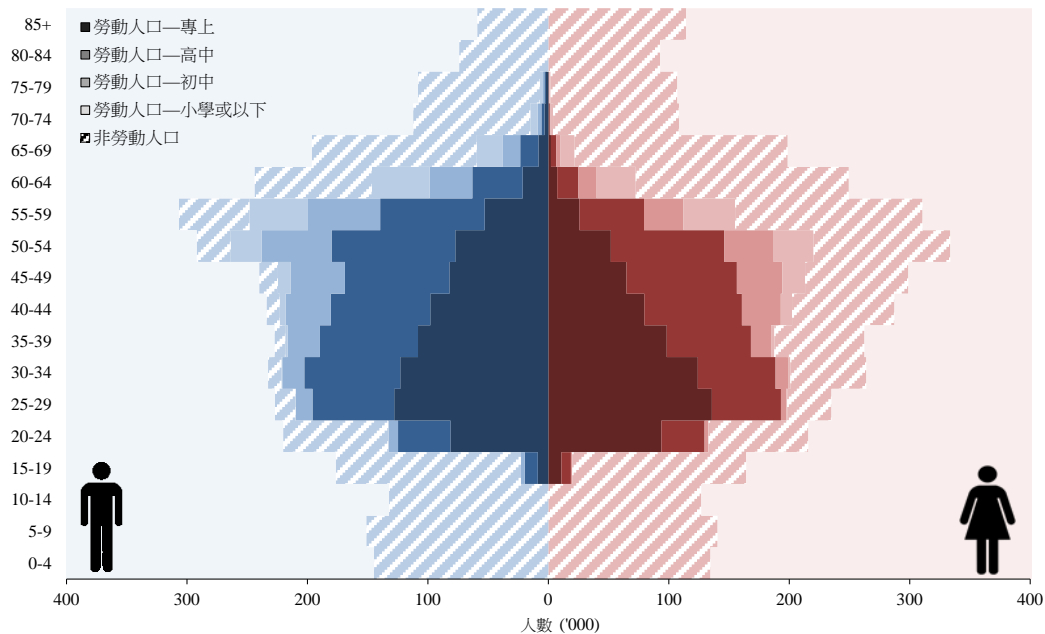
專題 6.1 (續)

圖 1：顯示勞動人口教育程度的人口金字塔

(a) 一九九六年



(b) 二零一六年



註： 人口數字屬年中數字。為編製上述圖表，75歲及以上的勞動人口歸入75至79歲組別。專上教育包括學位及非學位課程。

資料來源： 政府統計處人口統計組和社會分析及研究組。

年長組別勞動人口參與率上升的原因很多。首先，現今較年長的人士普遍健康良好，可以工作的年期較長。此外，香港已發展成以服務業為主導的知識型經濟體，所以很多工作對體力的要求降低，對技術的要求反而提高，加上較年長人口的教育水平提升，這表示他們比以往有較多就業機會。同時，自法定最低工資在二零一一年實施以來，較低技術階層的勞工市場情況及收入前景改善，也吸引一些較年長人士(尤其是學歷較低者及女性)繼續工作或重投勞工市場。

專題 6.1 (續)

(b) 年輕勞動人口減少

二零一六年，年輕(即 15 至 24 歲)勞動人口減少。過去 20 年，這年齡組別不但人數下降，勞動人口參與率亦同樣下跌。一九九六年 15 至 19 歲和 20 至 24 歲組別各有 20.1% 和 77.3% 的人投身勞工市場，但二零一六年卻分別只有 12.6% 和 61.3%。相信這是因為近年年輕人有更佳及更多教育機會，令當中繼續進修並延遲就業的人增多所致。

(c) 勞動人口教育水平提高

香港勞動人口的教育水平較 20 年前大幅提高。當中曾接受專上教育(圖 1 中最深色部分)的比例，由一九九六年的 20.4% 攀升至二零一六年的 41.1%；小學或以下教育程度的比例在二零一六年僅佔 9.0%，遠低於一九九六年的 22.1%。從二零一六年的勞動人口金字塔所見，較深色部分(代表學歷較高)在金字塔較低層所佔的比例較大，顯示勞動人口中，年輕一代較年長一輩有更高的教育水平。

(d) 女性勞動人口增加

二零一六年女性勞動人口數目較一九九六年高。比較圖 1(a) 與 1(b)，可見二零一六年代表女性勞動人口的部分(即右邊實色部分)明顯較大；與一九九六年相比，二零一六年女性與男性勞動人口的數目亦更為接近。女性就業人數增加，不但因為女性人口增長較快，也歸因於女性勞動人口參與率上升。男女比例在勞動人口中的變化遠大於在整體人口中的變化，正好印證這點。圖 2(a) 顯示，一九九六至二零一六年間，25 歲以上各年齡組別⁽³⁾的女性勞動人口參與率均見上升，同期男性勞動人口參與率則較為平穩。

圖 2(a)：女性勞動人口參與率上升

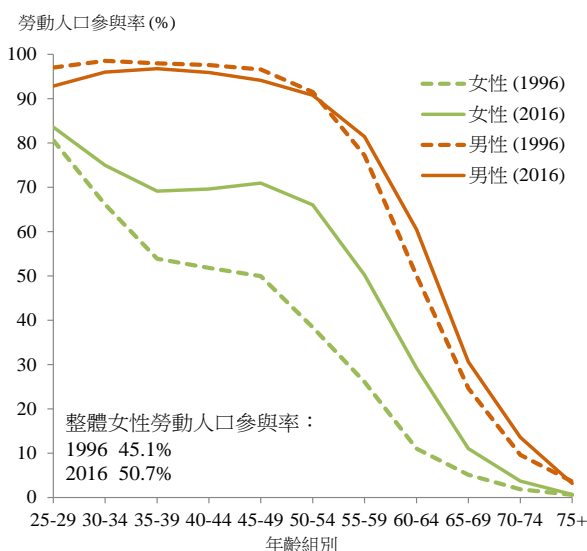
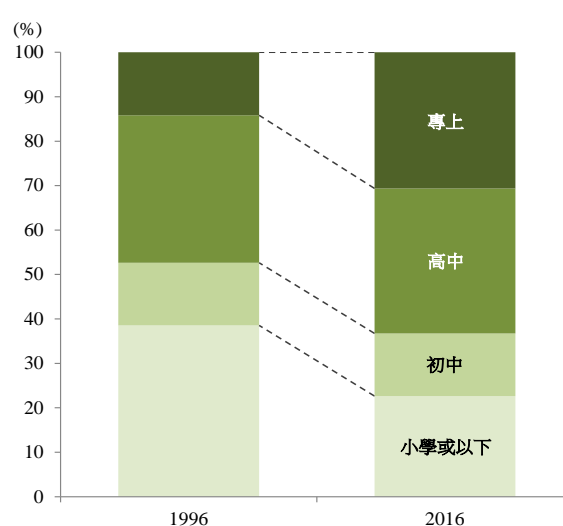


圖 2(b)：女性人口^(*)教育程度提升



註：(*) 只包括 15 歲及以上陸上非住院女性人口。

專上教育包括學位和非學位課程。

資料來源：政府統計處社會分析及研究組。

(3) 15 至 19 歲及 20 至 24 歲這兩個年齡組別在二零一六年的女性勞動人口參與率，與一九九六年相比都較低，可能如上文所述，是她們選擇繼續進修而延遲就業所致。這兩個年齡組別的男性勞動人口參與率亦出現類似情況。

專題 6.1 (續)

女性勞動人口參與率上升，部分原因是女性整體教育水平提升。過去 20 年，女性的教育程度大幅提高(圖 2(b))。一般而言，學歷愈高，不投身工作的機會成本便愈大，求職意欲因而也較高⁽⁴⁾。同樣道理，學歷較高的女性在結婚或生育後離開勞工市場的機會也較低。此外，外籍家庭傭工供應增加，減輕女性(尤其與子女同住者)的部分家庭責任，讓更多女性能夠投身勞工市場⁽⁵⁾。

對未來勞工供應的影響

根據政府統計處的最新推算，由於人口增長緩慢及老齡化，香港勞動人口在二零一九至二零二二年升至高位後會回落⁽⁶⁾。最新推算已計及以往(尤其近年)女性及較年長組別勞動人口參與率趨升的情況。這些組別的勞動人口參與率持續上升，確實有助抵銷其他使勞動人口縮減的因素(例如年輕勞動人口持續減少)所帶來的部分影響。香港人口的教育水平普遍提升，加上就業結構轉變，體力要求較低的工作因而增多，所以女性及較年長組別的勞動人口參與率預期往後會維持在較高水平。

勞動人口不但數目下降，結構亦會持續改變。由於生育率低和平均預期壽命更長，人口將持續老化，人口年齡中位數推算會由二零一六年的 44.3 歲升至二零三六年的 50.9 歲。同時，年輕一代為求學而延遲就業的趨勢料會持續。種種趨勢預計會推高未來勞動人口的平均年齡。

傳統觀念認為，勞動人口老化，生產力會隨之下降。不過，由於香港經濟出現結構性轉變，現今社會較為注重工作經驗和知識，體能隨年紀下降，反屬次要。因此，勞動人口雖然少了年輕人，卻多了經驗豐富的人員，由此增加的生產力可抵銷年輕勞動力減少所流失的部分生產力⁽⁷⁾。

與此同時，隨着低學歷年長一輩陸續退休，高學歷年輕一代相繼投入勞工市場，勞動人口的整體教育水平會有所提升。這或多或少會減輕勞動人口老化對生產力造成的負面影響，因為學歷較高人士的技術水平普遍較高，也較易適應市場變化，往往被視為更具生產力。

面對人口老化和勞動人口萎縮等挑戰，政府會致力協助不同組別人士投身勞工市場。例如勞工處會通過各就業中心、行業性招聘中心，以及其他電話和網上就業服務平台，為求職者提供全面及免費的就業服務。此外，政府會繼續在教育 and 培訓方面投放大量資源，務求進一步鞏固香港的人力資源基礎。長遠而言，這對本港可持續發展至為重要。

(4) 有關教育程度與勞動人口參與率的關係，見《二零一四年第三季經濟報告》專題 5.1 的探討。

(5) 相關討論見《二零一四年半年經濟報告》專題 5.1。

(6) 二零四三年年中以前，人口預期會以每年 0.4% 的速度增長；二零四三年年中至二零六六年中期間，人口則以每年 0.3% 的速度下降。此外，65 歲及以上人士的數目在未來 20 年料會增加一倍以上。到了二零四三年，香港每三個人當中大概便有一人為 65 歲或以上。

(7) 這兩個相反作用整體而言會對勞工生產力構成多大影響，有待日後深入研究。