

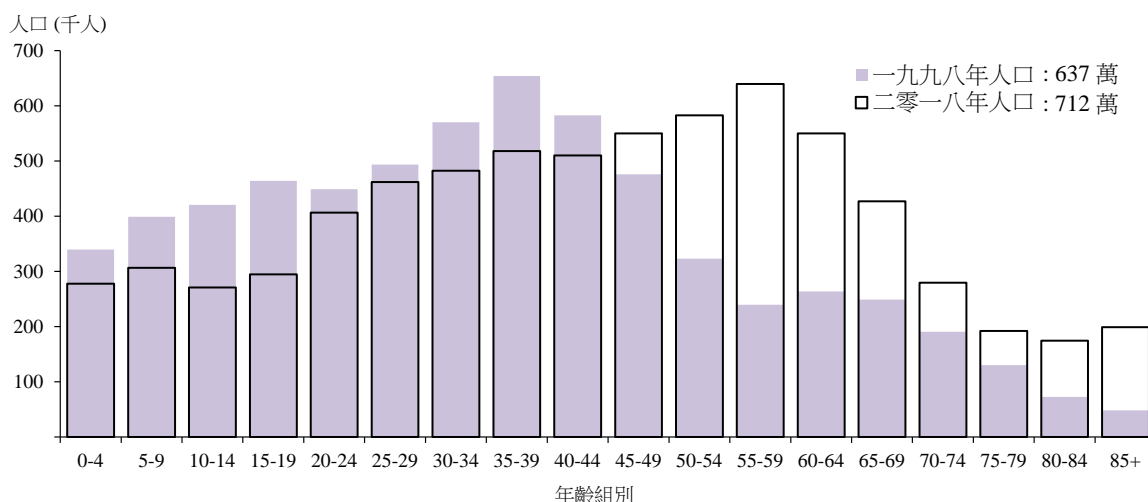
專題 5.1

人口老化對整體勞動人口參與率的影響⁽¹⁾

與其他許多已發展經濟體的情況一樣，由於生育率偏低及壽命延長，香港人口在過去數十年間呈現持續老化的趨勢。根據政府統計處的人口統計數據，65歲及以上人士在二零一八年佔總人口的 17.8%，顯著高於一九九八年的 10.8% 和二零零八年的 13.2%。

香港總人口繼在二十世紀後半葉急增後，在過去二十年以較緩慢的步伐增加，在一九九八至二零一八年間累計增長約 80 萬人。在這段期間，人口年齡結構亦有重大改變。如圖 1 所示，一九九八年人口分布的右尾較長，可見較年輕組別在人口所佔的比例較高。此後，人口分布因人口老化趨勢而向右移動。戰後嬰兒潮出生的人士在九十年代正踏入壯年(即當時為三十至四十多歲的人士)。在一九九八年的時候，他們在總人口中所佔的比例最大(35.9%)。目前，該組羣仍佔本港人口中相當大的比例(二零一八年為 30.7%)，但他們已較以前年長許多(50 至 69 歲)。同時，二零一八年的年輕人數目較一九九八年少，19 歲或以下人士在人口中所佔比例由 25.5% 下跌至 16.3%。

圖 1：一九九八年和二零一八年的人口分布



資料來源：政府統計處人口統計組。

解構整體勞動人口參與率⁽²⁾的變化

上述的人口年齡結構變化會影響整體勞動人口參與率。由於年長人士的勞動人口參與率通常較低，倘若他們在人口中所佔比例有所上升，便會對整體勞動人口參與率構成下行壓力。具體而言，當嬰兒潮出生的人士年齡漸長，他們最終會退休和離開勞工市場。

(1) 本專題所載的數字不包括外籍家庭傭工。

(2) 勞動人口參與率是指投身勞工市場人士佔 15 歲及以上陸上非住院人口的比例。

專題 5.1 (續)

為評估人口老化對整體勞動人口參與率的影響，本專題進行「轉移比例」分析，假設各年齡組別的勞動人口參與率維持不變，估算人口年齡結構變化對整體勞動人口參與率的影響。具體而言，本文採用以下方程式⁽³⁾：

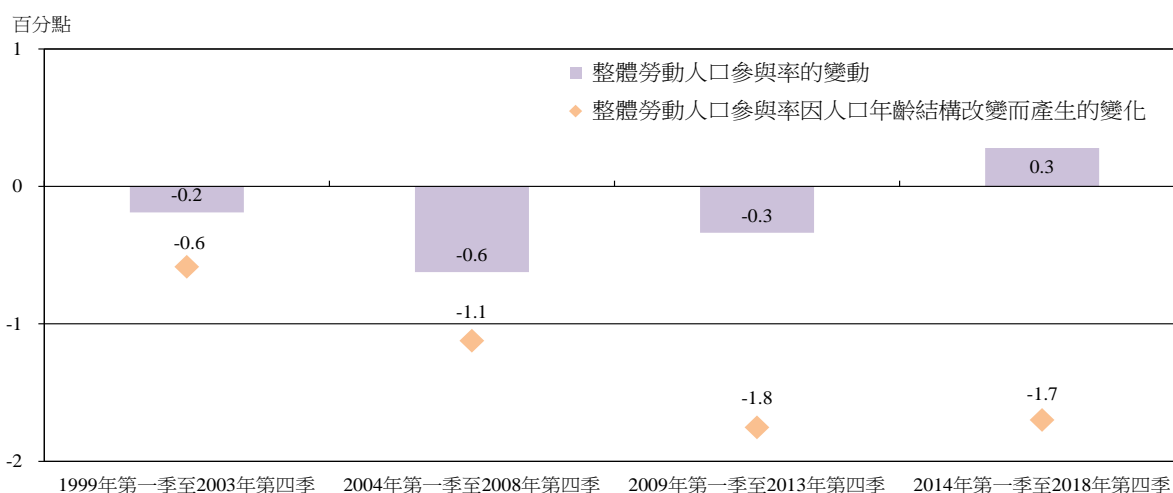
$$\sum_i \sum_{q=q_b}^{q_e} \frac{\text{勞動人口參與率}_{i,q+1} + \text{勞動人口參與率}_{i,q}}{2} \times (\text{佔比}_{i,q+1} - \text{佔比}_{i,q})$$

當中勞動人口參與率 $_{i,q}$ 代表 i 年齡組別在 q 季度的勞動人口參與率，佔比 $_{i,q}$ 代表 q 季度 i 年齡組別在15歲及以上陸上非住院人口中所佔比例， q_b 及 q_e 則分別代表分析期的開始和結束。

方程式中連加號內的數值計算勞動人口參與率因個別年齡組別所佔比例在兩個連續的季度之間改變而產生的變化(以百分點計)。因此，只要把分析期內不同年齡組別和季度的所有數值相加，便可估算整體勞動人口參與率因人口年齡結構改變而產生的變化。

本文採用以上方程式，研究一九九九至二零一八年間連續四個五年期間，人口年齡分布隨時間轉變所造成的勞動人口參與率變化，結果見圖2。

圖 2：人口老化對整體勞動人口參與率的影響



資料來源：根據政府統計處綜合住戶統計調查的數據所作出的內部推算。

主要觀察

圖2顯示，在一九九九至二零一八年間，人口年齡分布改變對整體勞動人口參與率有負面影響。事實上，這負面影響在期內不斷加劇，由一九九九至二零零三年的0.6個百分點擴大至最近十年(即二零零九至二零一八年)的1.7至1.8個百分點。

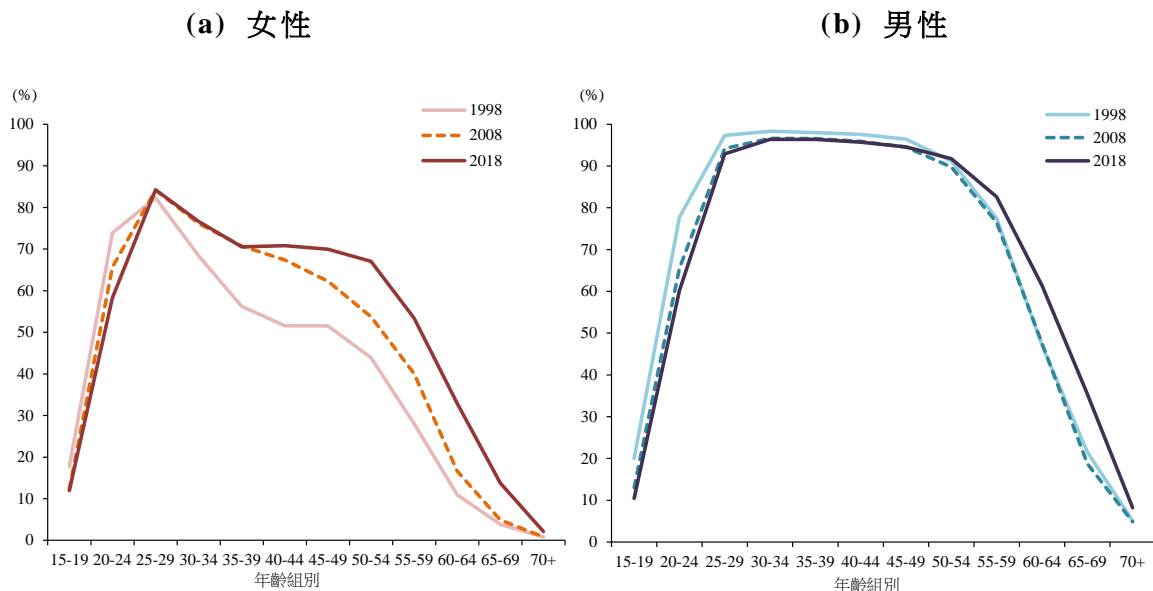
雖然人口老化造成下行壓力，但整體勞動人口參與率在首三個五年期內僅輕微下跌，在最後一個五年期(即二零一四至二零一八年)甚至錄得升幅。這顯示除年齡結構外，其他因素亦同時影響着整體勞動人口參與率的走勢。

(3) 這設定只假設個別年齡組別的勞動人口參與率按季維持不變，以免結果可能受所選的基線影響。

專題 5.1 (續)

女性和年長人士的勞動人口參與率在過去二十年間上升，是有助紓緩人口年齡分布轉變導致整體勞動人口參與率下降的主要因素(圖 3)。具體而言，女性勞動人口參與率由一九九八年的 45.6% 上升至二零零八年的 49.7%，再進一步升至二零一八年的 50.8%。除 15 至 24 歲這個組別外，升幅見於各個女性年齡組別(圖 3(a))。與此同時，50 歲及以上男性的勞動人口參與率亦由一九九八年的 47.8% 和二零零八年的 51.1%，上升至二零一八年的 54.3%(圖 3(b))。儘管這些組別的社會特徵不斷演變(例如與二十年前相比，教育水平較高，預期壽命亦較長)，是導致他們的勞動人口參與率上升的部分原因，但宏觀經濟環境自二零零八至二零零九年的環球金融海嘯復蘇以來大致穩定，以及法定最低工資於二零一一年實施，隨之而來的就業機會和較佳的收入前景，亦吸引女性和年長人士延長工作年期或重投勞工市場。另一方面，由於接受高等教育的機會充裕，選擇亦較以往多，不少年輕人延遲就業，繼續進修，年輕人的勞動人口參與率因而下跌。

圖 3：一九九八年、二零零八年及二零一八年按年齡組別劃分的勞動人口參與率



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

結語

根據政府統計處的推算，香港人口老化的速度未來將會加快。舉例來說，就業年齡人口(即 15 至 64 歲人士)所佔比例在過去二十年一直徘徊於 70% 左右。不過，隨着嬰兒潮出生的人士將屆退休年齡，這個比例預期會下跌至二零二八年約 62% 及二零三八年約 58%。同時，65 歲及以上人士所佔比例已由一九九八年約 11% 上升至二零一八年約 18%，預期會在二零二八年和二零三八年再顯著上升至分別約 26% 和 32%。由於人口老化，勞動力料會萎縮。這些趨勢若未能妥善應對，或會窒礙本港的經濟增長潛力，在近年人力供求偏緊的情況下尤其如是。雖然鼓勵更多人士(特別是料理家務的女性和年長人士)投身勞工市場或多或少有助減輕人口老化的負面影響，惟持續提高生產力將會是推動未來經濟增長的重要原動力。就此，除了促進創新科技的發展外，政府會繼續投放大量資源在教育及培訓上，以及吸引海外人才來港，藉以強化本港的人力資本池。