

## 專題 1.2

### 「十四五」規劃和香港的經濟發展

今年三月的第十三屆全國人民代表大會第四次會議通過了《中華人民共和國國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和 2035 年遠景目標綱要》(《十四五規劃》)，列出國家在二零二一年至二零二五年的主要發展目標、工作理念以及重要任務，並錨定二零三五年基本實現社會主義現代化的遠景目標。本專題概述《十四五規劃》當中一些重要議題和涉及香港經濟發展的內容，以及為香港帶來的機遇。

首先，《十四五規劃》提出以推動高質量發展為主題。「十四五」時期是國家全面建成小康社會之後，開啓全面建設社會主義現代化國家新征程的第一個五年，國家進入新發展階段。同時世界又正經歷百年未有之大變局，國際政經環境日趨複雜，為國家發展帶來新的挑戰。要應對新的挑戰並實現發展目標，關鍵是推動高質量發展。因此，《十四五規劃》強調繼續貫徹創新、協調、綠色、開放、共享的新發展理念，以改革創新為根本動力，切實轉變發展方式，着力提升發展質量和效益。

《十四五規劃》提出加快構建以國內大循環為主體、國內國際雙循環相互促進的新發展格局。正如其他大國一樣，內地經濟已逐漸轉向以內需帶動。基於龐大且富有潛力的本地市場，國家未來將更多依靠內部需求實現經濟發展以應對環球政經局勢的不穩定性。暢通國內大循環，一方面要堅持擴大內需，使生產、分配、流通、消費更多依託強大國內市場；另一方面要深化供給側結構性改革，提升供給體系對需求的適配性，提升產業鏈供應鏈的完整性。不過，以國內大循環為主體並不意味封閉的國內循環。相反，《十四五規劃》要求更大範圍、更寬領域、更深層次對外開放，依託國內經濟循環體系形成對全球要素資源的強大引力場，以國際循環提升國內大循環效率和水平。這將既滿足國內需求，又提升我國產業技術發展水平，並形成參與國際經濟合作和競爭新優勢。

此外，面對世界新一輪科技革命和產業變革，《十四五規劃》重點突出創新在國家現代化建設全域中的核心地位，把科技自立自強作為國家發展的戰略支撐。《十四五規劃》要求制定科技強國行動綱要，加強基礎研究，把相關經費投入佔研發經費投入比重提高到 8% 以上；並致力強化企業創新主體地位，以市場為導向，促進產學研用深度融合。產業方面，《十四五規劃》指出要將戰略性新興產業的增加值佔 GDP 比重提升至超過 17%<sup>(1)</sup>。《十四五規劃》把數字經濟單獨成篇，強調要打造數字經濟新優勢，賦能傳統產業轉型升級，催生新產業新業態新模式，壯大經濟發展新引擎。

關於香港部分，《十四五規劃》表示要保持港澳長期繁榮穩定，須全面準確貫徹「一國兩制」的方針；又明確香港在粵港澳大灣區發展中的角色，體現了中央政府對香港發展的堅定支持。

(1) 最新的數字顯示，二零一九年內地戰略性新興產業增加值佔 GDP 比重為 11.5%。

## 專題 1.2 (續)

在經濟發展方面，《十四五規劃》一如既往支持香港提升國際金融、航運、貿易中心地位；強化香港作為全球離岸人民幣業務樞紐、國際資產管理中心及風險管理中心；支持香港建設亞太區國際法律及解決爭議服務中心；支持香港服務業向高端高增值方向發展；打造「一帶一路」功能平台；支持香港同各國各地區開展交流合作；深化內地與香港經貿、科創合作關係；深化並擴大內地與香港金融市場互聯互通；加強內地與香港各領域交流合作，完善便利香港居民在內地發展和生活居住的政策措施。此外，《十四五規劃》加入了支持香港提升國際航空樞紐地位、建設國際創新科技中心和區域知識產權貿易中心，以及支持香港發展中外文化藝術交流中心。

在高質量建設粵港澳大灣區方面，《十四五規劃》提出深化粵港澳合作、泛珠三角區域合作；並首次把深港河套納入粵港澳重大合作平台建設。此外，《十四五規劃》提出加強粵港澳產學研協同發展，便利創新要素跨境流動；加快城際鐵路建設，統籌港口和機場功能布局，優化航運和航空資源配置；深化通關模式改革，促進人員、貨物、車輛便捷高效流動；擴大內地與港澳專業資格互認範圍，深入推進重點領域規則銜接、機制對接。

香港經濟一直與內地的發展和需要緊密相連。《十四五規劃》在多個範疇對香港提出支持，將有助香港進一步發揮優勢和潛能，並為相關的行業帶來新機遇。在創新科技方面，香港擁有頂尖的基礎科研力量、完善的知識產權保障制度、對全球科研人才的吸引力，以及一流的金融配套服務等優勢。香港應善用這些優勢，與擁有先進製造業的其他大灣區城市優勢互補，組成貫通上、中、下游的創科產業鏈，達致在大灣區形成國際科技創新中心的目標，從而在為國家創新發展作出貢獻的同時，也為香港創科發展開拓空間。

國家構建新發展格局，也必催化出香港經濟的新局。香港多年來發揮制度、人才和國際網絡等優勢，配合國家發展的需要。未來，香港要積極成為國內循環的「參與者」與國際循環的「促成者」，把握日益龐大和對質量要求不斷提升的內地市場的需求，以大灣區為最佳切入點，強化跳板、中介人、高增值服務平台、國際人才庫和資金池、試驗田、防火牆等角色和功能，促進內地市場與國際市場的互動，以及內地標準和國際標準的對接。香港將繼續發揮「一國兩制」的獨特優勢，融入國家發展大局，從而為經濟發展創造新動力，在新時期續寫香港經濟的璀璨篇章。