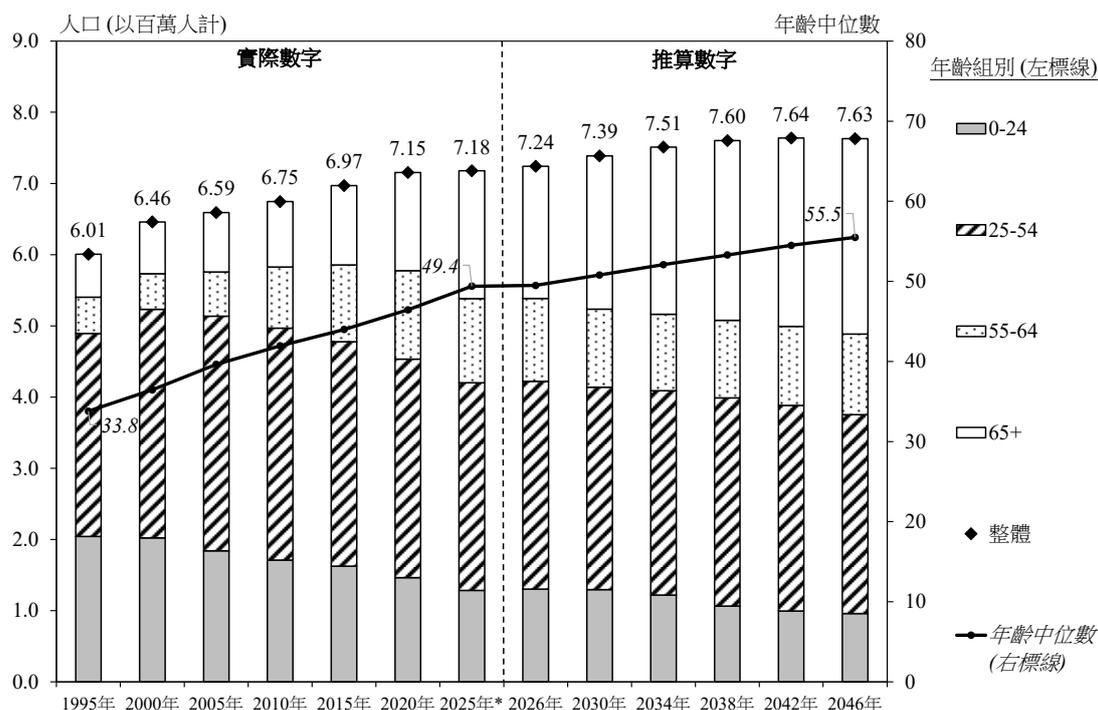


專題 6.1

香港人口高齡化的機遇及挑戰

人口高齡化是一個全球問題，香港亦非例外。根據政府統計處公布的統計數字，香港 65 歲及以上人士的數目由一九九五年的 60 萬⁽¹⁾激增至二零二五年的 179 萬，佔整體人口的比例由 10.0% 增加超過一倍至 25.0%^(圖 1)。香港人口的年齡中位數同步由 33.8 歲顯著上升至 49.4 歲。

圖 1：按年齡組別劃分的香港人口⁽²⁾及年齡中位數



註：(*) 臨時數字。
資料來源：政府統計處。

導致香港人口高齡化的主要因素有二。首先，香港生育率在過去數十年整體呈下降趨勢，總和生育率由一九九五年的每千名女性有 1 295 名活產嬰兒顯著下跌至二零二四年的 841 名，遠低於 2 100 的更替水平。其次，香港人愈來愈長壽。香港男性與女性的出生時平均預期壽命在二零二四年分別達 82.7 歲及 88.2 歲，是全球壽命最長的地區之一，亦遠超一九九五年的水平(分別為 76.0 歲及 81.5 歲)。生育率偏低和平均預期壽命延長的趨勢預計將會持續。根據政府統計處的推算，二零四六年香港男性與女性的出生時平均預期壽命將分別進一步升至 86.4 歲及 91.8 歲，總和生育率將保持在 938 的低水平。因此，人口高齡化的情況預期將會進一步加劇，二零四六年香港 65 歲及以上人口佔整體人口的比例將達 36.0%。

(1) 本專題所載的人口和勞工統計數字不包括外籍家庭傭工。

(2) 指年中人口數字。

專題 6.1 (續)

由於預期有更大比例的香港人將近退休，整體勞動人口面對的下行壓力將會增加。儘管如此，根據政府統計處的數字和推算，香港壯年人士(即 25 至 54 歲)及較年長人士(即 55 至 74 歲)組別的勞動人口參與率呈現升勢(圖 2)。後者意味着愈來愈多較年長人士活躍於勞工市場。55 歲及以上勞動人口由一九九五年的 30 萬增加至二零二五年的 90 萬，預計到二零四六年將進一步增至 100 萬，這將部分抵銷人口高齡化對勞動人口增長的拖累。考慮上述各項因素後，預期香港勞動人口在未來 20 年將保持相對穩定，並在二零三八年達峰後回落(圖 3)。

圖 2：選定年齡組別的勞動人口參與率

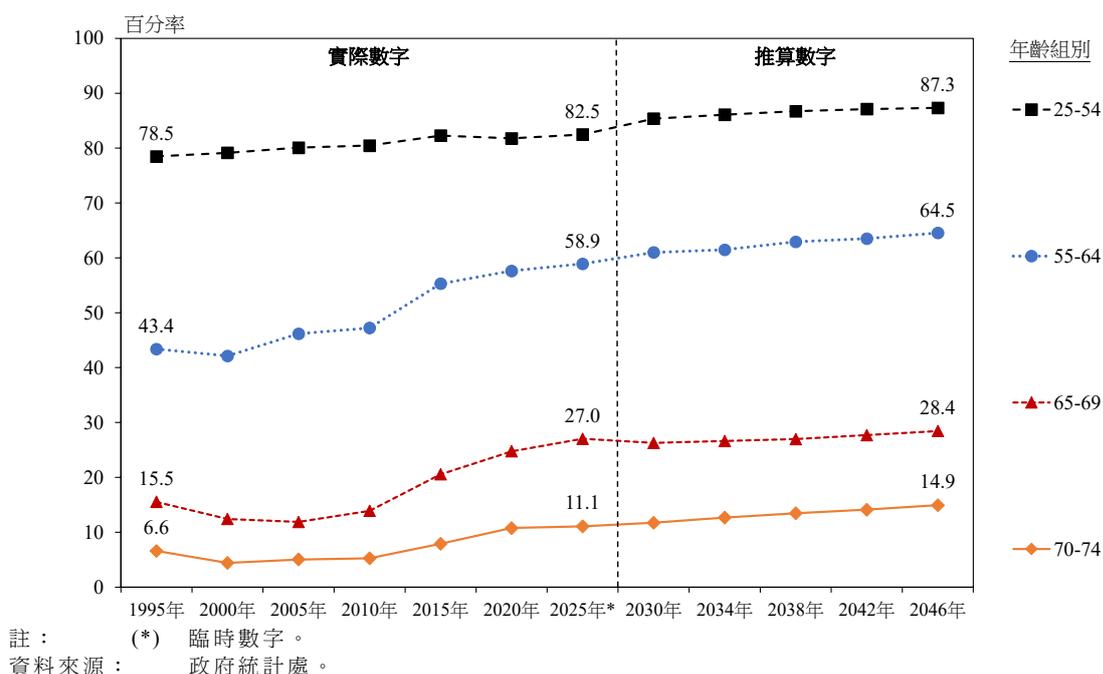
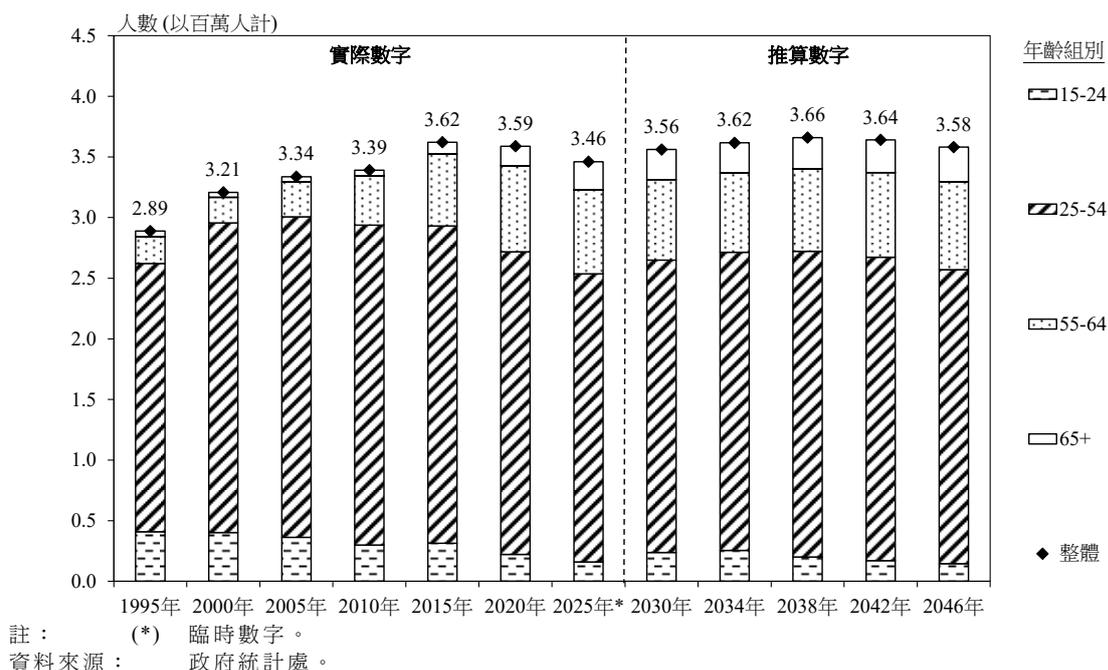


圖 3：按年齡組別劃分的勞動人口



專題 6.1 (續)

勞動人口預計保持相對穩定，反映政府以多管齊下的策略緩解人口高齡化對經濟的影響。近年，政府推出多項措施，旨在(一)加大力度鼓勵生育：措施包括向合資格父母提供新生嬰兒獎勵金和稅務寬減，以及優先為有新生嬰兒家庭編配公共房屋；(二)推動市民更積極投入勞工市場：在二零二四年七月推出再就業津貼試行計劃以鼓勵更多本地居民投入勞工市場，以及增設資助幼兒中心以便利更多父母在生育後留在勞工市場；以及(三)善用外來人才：高端人才通行證計劃及各項輸入人才機制(例如一般就業政策和輸入內地人才計劃)的優化，積極招攬外來人才，為勞動人口注入新活力。

另外，政府推出多項措施提升勞工生產力，當中包括經由僱員再培訓局加強勞動人口的技能為本培訓。「數碼轉型支援先導計劃」亦將加入人工智能及網絡安全數碼方案，鼓勵中小企應用人工智能以提升競爭力。

人口高齡化固然構成挑戰，但亦帶來機遇。隨着長者在整體人口的佔比上升，銀髮經濟的重要性將日益凸顯，並為相關產品和服務創造龐大需求。粗略估算，60歲及以上人士的消費開支將由二零二四年的3,420億元增加至二零三四年的4,960億元。為更好地抓緊銀髮經濟所帶來的機遇，政府在二零二四年成立「促進銀髮經濟工作組」，並在二零二五年五月公布了30項措施，涵蓋五大範疇，分別是促進「銀色消費」、發展「銀色產業」、推廣「銀色品質保證」、加強「銀色財務及保障安排」，以及釋放「銀色生產動力」。

為應對人口高齡化所帶來的挑戰，並推動銀髮經濟進一步發展，政府已成立「社會高齡化對策工作組」，由政務司副司長領導，成員包括全部15個政策局，探討如何善用社會資源和市場力量，推動跨界別合作，並與政府政策措施發揮協同作用，以制定適時對策應對社會高齡化。工作組將於今年向行政長官提交報告。